

На правах рукописи



Чиркова Ольга Александровна

**ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ
ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
(на материалах г.Рубцовска)**

Специальность: 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика)

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Барнаул – 2018

Работа выполнена в ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Научный руководитель: доктор экономических наук, доцент
Межов Степан Игоревич

Официальные оппоненты: **Косинский Пётр Дмитриевич,**
доктор экономических наук, профессор,
ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный
технический университет им. Т.Ф. Горбачё-
ва», кафедра государственного и муницип-
ального управления, профессор

Белякова Галина Яковлевна,
доктор экономических наук, профессор,
ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный уни-
верситет», кафедра экономики и управления
бизнес-процессами, профессор

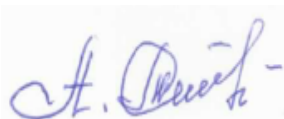
Ведущая организация: **ФГБОУ ВО «Сыктывкарский государ-
ственный университет имени Питирима
Сорокина»**

Защита состоится 25 февраля 2019 г. в 14.00 на заседании диссертационного со-
вета Д 212.005.11 при ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»
по адресу: 656049, г. Барнаул, пр. Ленина 61, ауд. 416.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте ФГБОУ ВО
«Алтайский государственный университет»,
http://www.asu.ru/science/dissert/econom_diss/.

Автореферат разослан «__» января 2019 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета



Рудакова Татьяна Алексеевна

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. На данный момент одной из важнейших задач, стоящих перед Россией в целом и её субъектами в частности, является обеспечение социально-экономического развития муниципальных образований. Решение этой задачи достигается, прежде всего, за счет разработки и реализации стратегических программ развития. Вместе с тем следует признать, что процессы реализации стратегических программ уникальны, и отдельные инструменты стратегического управления не могут быть тиражируемыми на все муниципальные образования.

Не всегда результаты реализации стратегических программ соответствуют ожидаемым планируемыми значениям. Одними из основных причин такой ситуации являются, во-первых, формальный подход к разработке стратегических программ развития муниципальных образований, отсутствие учета индивидуальных особенностей, присущих только данному муниципальному образованию и анализа достигнутого уровня социально-экономического развития территории. Во-вторых, недостаточная изученность вопросов, связанных с реализацией стратегических программ развития муниципального образования и оценкой их эффективности. На настоящий момент – это наименее структурированный и малоизученный раздел региональной социально-экономической политики.

В этой связи научные разработки по совершенствованию процессов стратегического планирования и реализации программ развития муниципальных образований, направленные на поиск теоретических и прикладных инструментов повышения эффективности реализации стратегических программ с позиций обеспечения устойчивой динамики социально-экономического развития муниципального образования, обусловили актуальность исследования и определили выбор темы данной работы и рассматриваемый в ней круг вопросов.

Степень разработанности темы.

Теоретико-методические аспекты планирования и реализации регионального и муниципального развития рассмотрены в трудах таких исследователей, как: А.Г. Гранберг, В.Н. Лексин, Г. Минцберг, В.Е. Селиверстов, С. Тейлор, В.Е. Рохчин, В.А. Крюков, С.А. Суспицын, А.И. Татаркин, И.С. Головкин, А.С. Новосёлова, Н.А. Дубровина, Б.Л. Лавровский, В.И. Суслов, Д.В. Батейкин, Б.С. Жихаевич, Б.М. Гринчель, К.Н. Знаменская, А.Е. Балобанов, А.Н. Лукьянов, К.В. Харченко. Понятие стратегии рассмотрено в работах следующих отечественных и зарубежных авторов: И. Ансофф, М. Альберт, Дж. Куинн, П. Лоранж, М.Х. Мескон, М. Портер, Д. Стейнер, М. Фалмер, Ф. Хедоури, А. Чандлер и др.

Проблемам реализации механизма стратегического управления на муниципальном уровне особое внимание уделено в работах Г.Н. Алимурзаева, В.Г. Игнатова, А.Г. Воронина, В.А. Лапина, А.Н. Широкова, С.Н. Юрковой и других. В трудах С.С. Шувалова, Т.П. Ярошенко, А.Р. Батчаева, О.И. Беляевой и

других исследованы проблемы оценки эффективности реализации программ стратегического развития муниципального образования.

В работах Т.М. Конопляник, М.Г. Ганопольского, В.А. Лось, О.С. Пчелинцева и др. отражены проблемы устойчивости социально-экономических систем территориального образования. Значительное влияние на результаты исследования оказали труды Н.В. Сушенцевой, Т.В. Усковой, В.Б. Зотовой, Е.Е. Швакова, связанные с социально-экономическими проблемами и вопросами реализации стратегических программ развития муниципального образования.

Вместе с тем в научной литературе уделено недостаточно внимания теоретическим и практическим подходам, связанным с реализацией стратегических программ развития муниципального образования, обеспечивающим повышение эффективности их реализации.

Объектом исследования выступает социально-экономическая система муниципального уровня в условиях реализации программ стратегического развития.

Предмет исследования: система экономических отношений, возникающих в процессе реализации стратегических программ развития муниципального образования.

Целью диссертационного исследования является разработка теоретических и методических подходов и практических рекомендаций по повышению эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи:**

- проанализировать теоретические основы, понятия и условия реализации стратегических программ развития муниципальных образований;
- определить систему показателей оценки эффективности реализации стратегических программ муниципального образования;
- сформировать методические положения по оценке эффективности реализации программ развития муниципальных образований;
- провести анализ проблем реализации стратегической программы развития муниципального образования в контексте ее эффективности;
- разработать механизм реализации стратегических программ развития муниципального образования на основе декомпозиционного анализа;
- разработать практические рекомендации совершенствования механизма реализации стратегических программ развития муниципального образования.

Соответствие диссертации Паспорту научной специальности.

Область исследования: Диссертационная работа соответствует п. 3.15 «Инструменты разработки перспектив развития пространственных социально-экономических систем. Прогнозирование, форсайт, индикативное планирование, программы, бюджетное планирование, ориентированное на результат, целевые программы, стратегические планы» и п. 3.16 «Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей и оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных окру-

гах, субъектах Федерации и муниципальных образованиях» специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) Паспорта научных специальностей ВАК (экономические науки).

Методология и методы исследования. Методологическую базу диссертационной работы составили труды отечественных и зарубежных ученых, посвященные вопросам муниципальной экономики, развитию социально-экономической системы муниципального уровня, нормативно-методические материалы и документы, материалы международных, всероссийских, региональных и муниципальных научно-практических конференций.

Достижение поставленных задач в работе обеспечивалось за счет применения общенаучных методов исследования: системный анализ, обобщение, аналогия, синтез, методы сравнительного анализа, статистические методы обработки информации. Также в работе применялись процессный, факторный, функциональный, структурный, комплексный и информационно-аналитический подходы проведения исследования.

Степень достоверности результатов определяется тем, что научные положения и выводы диссертации получены с помощью применения общенаучных и специальных методов исследования, а теоретической основой исследования выступают фундаментальные и прикладные труды учёных в области региональной социально-экономической политики, оценки эффективности и анализа программ стратегического развития территориального образования.

Информационная база исследования сформирована на основе нормативных документов и постановлений Российской Федерации, Алтайского края, г. Рубцовска, программы социально-экономического развития г. Рубцовска, данных Федеральной службы государственной статистики (Росстата), информации периодической печати и информации в сети Интернет.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в обосновании теоретических положений и разработке методического подхода и практических рекомендаций по совершенствованию системы стратегического управления развитием муниципального образования на основе трехфакторной модели «результативность–затраты–сроки» и декомпозиционных матричных моделей анализа взаимосвязей между плановыми параметрами развития, отклонениями в реализации стратегических программ муниципального образования и их причинами.

Основными положениями, обладающими научной новизной и выносимыми на защиту, являются следующие:

1. Уточнено понятие «реализация стратегических программ развития муниципального образования», под которой понимается процесс, состоящий из последовательно реализуемых этапов, требующих постоянного мониторинга, направленный на обеспечение развития муниципального образования. Это позволило разработать систему показателей оценки эффективности реализации стратегических программ для муниципального образования.

2. Разработан методический подход к оценке эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования, предполага-

ющий формирование трехфакторной модели, учитывающей требования результатов, затрат и сроков реализации стратегических программ, а также обоснованы направления совершенствования механизма реализации стратегических программ, что позволит дополнить существующие подходы к анализу процедур стратегического планирования развития муниципальных образований.

3. Сформированы матричные модели декомпозиционного анализа реализации стратегических программ развития муниципального образования, позволяющие на основе запланированных параметров развития муниципального образования и отклонений в реализации стратегических программ, установить причины этих отклонений, определить направления совершенствования механизма реализации стратегических программ и повысить их эффективность.

4. Разработаны предложения по совершенствованию механизма реализации стратегических программ развития муниципального образования на примере г.Рубцовска, включающие организационно-экономические аспекты совершенствования системы стратегического управления развитием муниципального образования, позволяющие повысить эффективность труда муниципальных служащих и методический регламент внедрения разработанного методического подхода в процедуры стратегического планирования на муниципальном уровне.

Теоретическая значимость диссертационной работы заключается в том, что полученные автором положения, выводы и предложения развивают и дополняют ряд существенных аспектов теории региональной экономики, разработки механизма реализации стратегических программ развития муниципального образования, формирования направлений совершенствования реализации стратегических программ развития муниципального образования.

Основные теоретические результаты могут стать дополнительным теоретическим обоснованием для дальнейших исследований в области совершенствования стратегического развития муниципальных образований. Положения и выводы диссертационной работы могут быть использованы в учебном процессе высших учебных заведений при преподавании экономических дисциплин: «Региональная экономика», «Стратегический менеджмент», «Государственное и муниципальное управление».

Практическая значимость диссертационной работы заключается в том, что полученные результаты могут быть использованы органами местной власти для разработки и реализации стратегических программ социально-экономического развития муниципального образования.

Апробация результатов исследования.

Методические и практические результаты диссертационного исследования были использованы в Рубцовском индустриальном институте (филиал) ФГБОУ ВО «Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова при проведении учебных занятий по дисциплинам «Региональная экономика», «Стратегический менеджмент», «Государственное и муниципальное управление», преподаваемым студентам направлений 38.03.01 «Экономика» и 38.03.02 «Менеджмент»; отделом экономического развития и ценообразо-

вания г.Рубцовска в качестве дополнительного инструментария при разработке и реализации программ стратегического развития муниципального образования на среднесрочную перспективу.

Научные результаты исследования докладывались на международных, всероссийских научно-практических конференциях в 2012-2013гг., 2016-2018гг. в Рубцовске, Тамбове, Нефтекамске.

Публикации. По теме диссертационного исследования опубликовано 22 научные статьи, в том числе 4 – в ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК: «Экономика и предпринимательство», «Научное обозрение: Теория и практика», «Экономика устойчивого развития».

Диссертация объемом 155 страниц состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Основной текст диссертации включает 22 рисунка, 21 таблицу, список источников содержит 196 наименований.

Диссертация имеет следующую структуру:

ВВЕДЕНИЕ

1 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

1.1 Сущность и значение реализации стратегических программ развития муниципальных образований

1.2 Механизм реализации стратегических программ развития муниципальных образований

1.3 Методический подход к оценке эффективности реализации стратегических программ развития муниципальных образований

2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД РУБЦОВСК»

2.1 Характеристика муниципального образования и программ его развития

2.2 Методы и процедуры оценки эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования

2.3 Постановка задачи совершенствования механизма реализации стратегических программ развития муниципального образования

3 МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

3.1 Разработка механизма реализации стратегических программ развития муниципального образования «ГОРОД РУБЦОВСК»

3.2 Организационно-экономические аспекты совершенствования системы стратегического управления развитием муниципального образования «ГОРОД РУБЦОВСК»

3.3 Методический регламент внедрения новых подходов в реализации программ стратегического развития муниципального образования

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ, ВЫНОСИМЫЕ НА ЗАЩИТУ

1. Уточнено понятие «реализация стратегических программ развития муниципального образования», под которой понимается процесс, состоящий из последовательно реализуемых этапов, требующих постоянного мониторинга, направленный на обеспечение развития муниципального образования. Это позволило разработать систему показателей оценки эффективности реализации стратегических программ для муниципального образования.

Одним из факторов устойчивого развития муниципального образования является эффективная реализация стратегических программ. В современных условиях механизмы реализации программ развития территорий являются наименее структурированной и недостаточно исследованной областью теории управления территориальными социально-экономическими системами. В научной литературе до сих пор нет четкого определения понятия «реализация стратегических программ развития муниципального образования». В этой связи возникают трудности с определением целей и задач реализации таких программ, с процессом их реализации и оценки результата.

Представляется необходимым уточнить понятие «реализация стратегических программ развития муниципального образования», под которым автор понимает контролируемый процесс, результатами которого являются: стабильный экономический рост, развитие социальной сферы, улучшение финансовой и инвестиционной деятельности. Автором в диссертации предложены критерии устойчивости социально-экономического развития муниципального образования, которые содержат в себе совокупность показателей, отражающих конкретные характеристики реализации стратегических программ, а также их количественно-качественные параметры.

Введение авторского понимания сущности понятия реализации стратегических программ развития муниципального образования, критериев устойчивости развития обусловило необходимость формирования системы показателей оценки эффективности реализации стратегических программ для муниципального образования. Разработанные показатели должны не только определять текущее состояние и динамику социально-экономического развития муниципального образования, но и предупреждать несбалансированное и нецеленаправленное развитие подсистем социально-экономической системы муниципального образования в ходе реализации стратегических программ.

Нами предлагаются следующие группы показателей оценки эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования, представленные на рисунке 1.

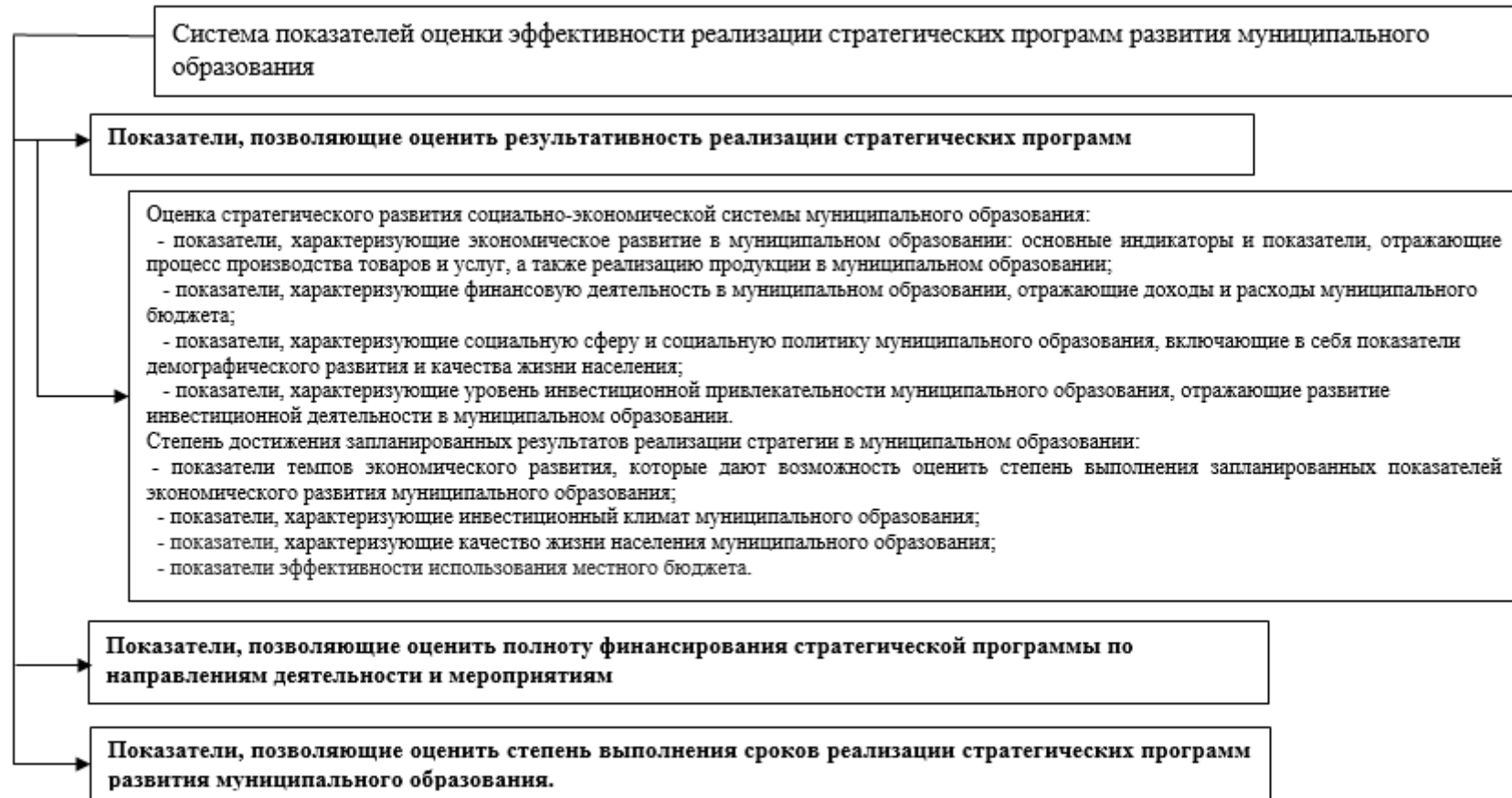


Рисунок 1 – Система показателей, позволяющих оценить эффективность реализации стратегических программ муниципального образования

Таким образом, эффективность реализации стратегических программ развития муниципального образования оценивается в контексте выполнения показателей результативности программ, достаточности финансирования, времени выполнения. Содержательно процесс оценки эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования представлен в разработанном автором методическом подходе.

2. Разработан методический подход к оценке эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования, предполагающий формирование трехфакторной модели, учитывающей требования результатов, затрат и сроков реализации стратегических программ, а также обоснованы направления совершенствования механизма реализации стратегических программ, что позволит дополнить существующие подходы к анализу процедур стратегического планирования развития муниципальных образований.

В настоящем исследовании разработан методический подход к оценке эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования, который базируется на поэтапном анализе и оценке трех компонентов реализации стратегических программ муниципального образования: результативности реализации, затрат на реализацию и сроков реализации, что принципиально отличает предложенную методику оценки эффективности реализации стратегических программ муниципальных образований от иных (которые базируются, в основном, на оценке лишь перспективных тенденций, при этом нередко не имеющих количественного выражения)

Согласно предложенному методическому подходу оценка эффективности реализации стратегических программ производится в четыре этапа.

На первом этапе производится оценка результативности реализации стратегических программ:

производится расчет показателей, характеризующих достигнутый уровень социально-экономического развития муниципального образования, которые позволяют дать характеристику отдельным факторам развития социально-экономического развития муниципального образования (1):

$$P_{\text{стр.ориентиров}j} = 100 * \left[1 - a^j * \left(\frac{P_{\text{базисный}j} - P_{\text{отчетный}j}}{P_{\text{базисный}j}} \right) \right], \quad (1)$$

где $P_{\text{стр.ориентиров}j}$ - достигнутый уровень социально-экономического развития муниципального образования j -ого показателя;

$a^j = 1$, если рост значения j -ого показателя обеспечивает повышение уровня социально-экономического развития муниципального образования;

$a^j = -1$, если рост значения j -ого показателя обеспечивает снижение уровня социально-экономического развития муниципального образования;

$P_{\text{базисный}j}$ – значение j -ого показателя в базисном периоде;

$P_{\text{отчетный}j}$ – значение j -ого показателя в отчетном периоде.

Далее определяется прирост показателей, характеризующих стратегическое развитие социально-экономической системы муниципального образования

за определенный промежуток времени (обычно за 1 год) с помощью формулы (2):

$$\Delta CO_{\text{общ}} = |CO_{\text{общ}} - CO_{\text{общ,план}}|, \quad (2)$$

где $\Delta CO_{\text{общ}}$ - прирост показателей, характеризующих стратегическое развитие социально-экономической системы муниципального образования за определенный промежуток времени;

$CO_{\text{общ}}$ – текущее значение обобщенной оценки показателей, характеризующих стратегическое развитие социально-экономической системы муниципального образования;

$CO_{\text{общ,план}}$ – плановое значение $CO_{\text{общ}}$, которое берется за 100%.

Если $\Delta CO_{\text{общ}} \geq 0$, то это свидетельствует о повышении уровня социально-экономического развития муниципального образования за рассматриваемый промежуток времени. В таком случае идентификатор результата равен 1.

Если $\Delta CO_{\text{общ}} < 0$, то это свидетельствует о снижении уровня социально-экономического развития муниципального образования за рассматриваемый промежуток времени. В таком случае идентификатор результата равен 0.

Далее производится оценка уровня достижения запланированных результатов реализации стратегии муниципального образования (вторая подгруппа). Данная оценка аналогична оценке показателей, характеризующих достигнутый уровень социально-экономического развития муниципального образования, в этом случае в формуле (1) показатель $P_{\text{стр.ориентиров}j}$ заменяется на показатель $P_{\text{выполн}i}$, $P_{\text{базисный}j}$ на показатель $P_{\text{план}i}$, $P_{\text{отчетный}j}$ на $P_{\text{факт}i}$

Аналогично, определяется изменение уровня достижения запланированного результата реализации стратегии муниципального образования за определенный промежуток времени (обычно за 1 год).

На втором этапе производится оценка полноты финансирования реализации стратегических программ развития муниципального образования с помощью формулы (3):

$$\text{ФРСП} = 100 * [1 - (\frac{OF_{\text{план}} - OF_{\text{факт}}}{OF_{\text{план}}})], \quad (3)$$

где ФРСП – степень полноты финансирования реализации стратегических программ;

$OF_{\text{план}}$ – планируемый объем финансирования реализации стратегических программ развития муниципального образования;

$OF_{\text{факт}}$ – фактический объем финансирования реализации стратегических программ развития муниципального образования.

Достаточность финансирования реализации стратегических программ развития муниципального образования в диссертации предлагается оценивать с помощью бинарной шкалы (Таблица 1).

Идентификатор результата составляет «1», если качественная оценка полноты финансирования реализации стратегических программ развития муниципального образования соответствует запланированному параметру. Если финансирование реализации стратегических программ осуществляется с отклоне-

ниями от плана, то данная качественная оценка соответствует идентификатору результата 0.

Таблица 1 - Качественная оценка полноты финансирования реализации стратегических программ развития муниципального образования

| Значение ФРСП | Качественная оценка полноты финансирования реализации стратегических программ развития муниципального образования | Идентификатор результата |
|------------------------------------|---|--------------------------|
| $98\% \leq \text{ФРСП} \leq 102\%$ | полное финансирование | 1 |
| $85\% \leq \text{ФРСП} < 98\%$ | неполное финансирование | |
| $102\% < \text{ФРСП} \leq 115\%$ | увеличенное финансирование | |
| $\text{ФРСП} < 85\%$ | существенное недофинансирование | 0 |
| $\text{ФРСП} > 115\%$ | чрезмерное финансирование | |

На третьем этапе производится оценка сроков реализации стратегических программ развития муниципального образования с помощью формулы (4):

$$C_n = 100 * \left[1 - \frac{CP_{\text{факт } n} - CP_{\text{план } n}}{CP_{\text{факт } n}} \right], \quad (4)$$

где C_n – степень выполнения сроков реализации n-ой стратегической программы развития муниципального образования;

$CP_{\text{план } n}$ – планируемый объём времени, необходимый для реализации n-ой стратегической программы развития муниципального образования;

$CP_{\text{факт } n}$ – фактический объём времени, затраченный на реализацию n-ой стратегической программы развития муниципального образования.

Далее оценивается степень отклонения реального объема времени, затраченного на реализацию стратегических программ, от планируемого (5):

$$\Delta \text{СРСП} = |\text{СРСП}_{\text{план}} - \text{СРСП}_{\text{факт}}|, \quad (5)$$

где $\Delta \text{СРСП}$ - степень отклонения реального объема времени, затраченного на реализацию стратегических программ, от планируемого;

$\text{СРСП}_{\text{план}}$ – планируемый объём времени реализации стратегических программ развития муниципального образования;

$\text{СРСП}_{\text{факт}}$ - фактический объём времени, затраченный на реализацию стратегических программ развития муниципального образования;

Если $\Delta \text{СРСП} \geq 0$, то это свидетельствует о выполнении сроков реализации стратегических программ развития муниципального образования. В таком случае идентификатор результата равен 1.

Если $\Delta \text{СРСП} < 0$, то это свидетельствует о невыполнении сроков реализации стратегических программ развития муниципального образования. В таком случае идентификатор результата равен 0.

На четвертом этапе формируется матрица интегральной оценки эффективности реализации программ развития муниципального образования (Таблица 2).

Предложенный методический подход позволяет определить направления совершенствования как системы стратегического управления развитием муниципального образования в целом, так и отдельных процедур реализации программ стратегического развития.

Предложенный методический подход был апробирован в системе управления реализацией муниципальных программ г.Рубцовска. Оценка эффективности реализации стратегических программ в г. Рубцовске, полученная с помощью разработанной методики, свидетельствует о необходимости корректировки плана финансирования реализации стратегических программ в части изменения плановых показателей. Установлено разбалансирование объема финансирования и результативности выполнения плановых индикаторов программ, а также предложены мероприятия по устранению выявленных отклонений.

Таблица 2 – Матрица оценки эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования

| Результативность | | Сроки | Затраты | Предполагаемые дальнейшие действия и направления в отношении оцениваемой реализации стратегических программ развития муниципального образования |
|--|--|---|---|---|
| Достигнутый уровень социально-экономического развития муниципального образования | Достигнутый уровень достижения запланированного результата реализации стратегии муниципального образования | Полнота финансирования реализации стратегических программ развития муниципального образования | Оценка срока реализации стратегических программ развития муниципального образования | |
| 1 | 1 | 1 | 1 | Поддержание и совершенствование реализации стратегических программ для получения еще лучшего результата и развития новых приоритетных направлений в муниципальном образовании. |
| 1 | 1 | 1 | 0 | Необходима корректировка плана по срокам реализации стратегических программ. Сократить срок реализации стратегических программ при сохранении той же результативности выполнения стратегических программ и объема финансирования, если это невозможно, то тогда увеличить план срока реализации стратегических программ при сохранении той же результативности и объема финансирования. |
| 1 | 1 | 0 | 1 | Корректировка механизма финансирования реализации стратегических программ. Если ФРСП > 115 - чрезмерное финансирование, то необходимо произвести оптимизацию механизма финансирования реализации стратегических программ при сохранении той же результативности выполнения стратегических программ и осуществить перенос высвобожденных ресурсов на следующие периоды. Если ФРСП < 85 - существенное недофинансирование, то необходима корректировка плановых показателей механизма финансирования реализации стратегических программ их уменьшение, а высвобожденные ресурсы перенести на следующие периоды. |
| 1 | 0 | 1 | 1 | Корректировка плановых показателей (их уменьшение) или корректировка механизма финансирования реализации стратегических программ - выделение дополнительного финансирования и увеличение сроков реализации стратегических программ. |
| 0 | 1 | 1 | 1 | Необходима корректировка реализации стратегических программ. Выявление причин снижения уровня социально-экономического развития муниципального образования. Необходимо корректировка плановых показателей (их увеличение) и выделения дополнительного финансирования на реализацию стратегических программ, увеличение срока реализации стратегических программ. |

Продолжение таблицы 2

| | | | | |
|---|---|---|---|--|
| 1 | 1 | 0 | 0 | Корректировка механизма финансирования реализации стратегических программ. Если ФРСП > 115 - чрезмерное финансирование, то необходимо произвести оптимизацию механизма финансирования реализации стратегических программ при сохранении той же результативности выполнения стратегических программ и осуществить перенос высвобожденных ресурсов на следующие периоды. Если ФРСП < 85 - существенное недофинансирование, то необходима корректировка плановых показателей механизма финансирования реализации стратегических программ их уменьшение, а высвобожденные ресурсы перенести на следующие периоды. Корректировка плана по срокам реализации стратегических программ (сокращение) при сохранении той же результативности выполнения стратегических программ. |
| 1 | 0 | 1 | 0 | Пересмотр реализации стратегических программ в части корректировки плановых показателей (их уменьшение) или корректировка механизма финансирования реализации стратегических программ - выделение дополнительного финансирования и увеличение плана срока реализации стратегических программ. |
| 1 | 0 | 0 | 1 | Некорректно спланирован объем финансирования реализации стратегических программ. Целесообразно осуществить корректировку плановых показателей и механизма финансирования в зависимости от результатов исследования причин отклонений фактических результатов от плановых. Если ФРСП > 115 (чрезмерное финансирование) – уменьшение плановых показателей и оптимизация механизма финансирования реализации стратегических программ, корректировка системы управления и текущего контроля, перенос высвобожденных ресурсов на следующие периоды, если ФРСП < 85, существенное недофинансирование - увеличение финансирования реализации стратегических программ. |
| 0 | 1 | 0 | 1 | Некорректно спланирован объем финансирования и ожидаемые (плановые) результаты реализации стратегических программ. Необходим глубокий анализ и пересмотр реализации стратегических программ в части корректировки плановых показателей, их увеличение для повышения уровня социально-экономического развития муниципального образования. Если ФРСП > 115 (чрезмерное финансирование) – оптимизация механизма финансирования реализации стратегических программ, его формирование в соответствии с корректировкой плановых показателей реализации стратегических программ, которые необходимы в увеличении. Если ФРСП < 85 (существенное недофинансирование) - либо увеличение финансирования реализации стратегических программ в соответствии с потребностью увеличения плановых показателей реализации стратегических программ для повышения уровня социально-экономического развития муниципального образования, если это невозможно, тогда целесообразно поставить вопрос о прекращении данной реализации стратегических программ. |
| 0 | 1 | 1 | 0 | Необходима корректировка реализации стратегических программ. Выявление причин снижения уровня социально-экономического развития муниципального образования. Необходима корректировка плановых показателей (их увеличение) и выделение дополнительного финансирования на реализацию стратегических программ, увеличение срока реализации стратегических программ. |
| 0 | 0 | 1 | 1 | Некорректно спланирован объем финансирования и сроки реализации стратегических программ. Необходим более глубокий анализ причин отклонений фактических показателей от плановых и выяснения причин снижения уровня социально-экономического развития муниципального образования. Существенная корректировка реализации стратегических программ в части пересмотра плановых показателей, стратегических целей и задач, увеличение объема финансирования и сроков выполнения реализации стратегических программ, перечня программных мероприятий, системы контроля и управления. |

Окончание таблицы 2

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 0 | 0 | 0 | Некорректно спланирован объем финансирования реализации стратегических программ. Целесообразно осуществить корректировку плановых показателей, механизма финансирования, сроков выполнения в зависимости от результатов исследования причин отклонений фактических результатов от плановых. Если ФРСП > 115 (чрезмерное финансирование) – уменьшение плановых показателей и оптимизация механизма финансирования реализации стратегических программ, корректировка системы управления и текущего контроля, перенос высвобожденных ресурсов на следующие периоды, если ФРСП < 85, существенное недофинансирование - увеличение финансирования реализации стратегических программ. Корректировка плана по срокам реализации стратегических программ в соответствии с корректировкой плановых показателей реализации стратегических программ. |
| 0 | 1 | 0 | 0 | Некорректно спланирован объем финансирования, сроки выполнения и ожидаемые (плановые) результаты реализации стратегических программ. Необходим глубокий анализ и пересмотр реализации стратегических программ в части корректировки плановых показателей, их увеличение для повышения уровня социально-экономического развития муниципального образования. Если ФРСП > 115 (чрезмерное финансирование) – оптимизация механизма финансирования реализации стратегических программ, его формирование в соответствии с корректировкой плановых показателей реализации стратегических программ, которые необходимы в увеличении. Если ФРСП < 85, (существенное недофинансирование) - увеличение финансирования реализации стратегических программ в соответствии с потребностью увеличения плановых показателей реализации стратегических программ для повышения уровня социально-экономического развития муниципального образования, если это невозможно, тогда целесообразно поставить вопрос о прекращении данной реализации стратегических программ. Увеличение сроков реализации стратегических программ в соответствии с корректировкой плановых показателей реализации стратегических программ, которые необходимы в увеличении. |
| 0 | 0 | 1 | 0 | Некорректно спланирован объем финансирования. Необходим более глубокий анализ причин отклонений фактических показателей от плановых и выяснение причин снижения уровня социально-экономического развития муниципального образования. Существенная корректировка реализации стратегических программ, пересмотр плановых показателей, стратегических целей и задач, увеличение объема финансирования, сроков выполнения, перечня программных мероприятий, системы контроля и управления. |
| 0 | 0 | 0 | 1 | Целесообразно поставить вопрос о коренном пересмотре реализации стратегических программ, механизма финансирования реализации стратегических программ, системы управления и контроля или о досрочном прекращении данной реализации стратегических программ. |
| 0 | 0 | 0 | 0 | Целесообразно поставить вопрос о коренном пересмотре реализации стратегических программ, механизма финансирования реализации стратегических программ и сроков её выполнения, системы управления и контроля или о досрочном прекращении данной реализации стратегических программ. |

3. Сформированы матричные модели декомпозиционного анализа реализации стратегических программ развития муниципального образования, позволяющие на основе запланированных параметров развития муниципального образования и отклонений в реализации стратегических программ, установить причины этих отклонений, определить направления совершенствования механизма реализации стратегических программ и повысить их эффективность.

С целью анализа отклонений фактических параметров развития от плановых, а также формирования направлений совершенствования системы стратегического планирования на уровне муниципальных образований в диссертации разработан соответствующий инструментарий на основе матричных моделей, позволяющий определить системные взаимосвязи между различными параметрами развития муниципального образования.

Автором предложены общий алгоритм и основные процедуры проведения декомпозиционного анализа реализации стратегических программ развития муниципального образования (Рисунок 2).



Рисунок 2 - Общая логика и основные процедуры проведения декомпозиционного анализа реализации стратегических программ развития

Основные этапы декомпозиционного анализа реализации стратегических программ с помощью матричных моделей:

1. Формирование матриц «Цели реализации стратегических программ развития (стратегические параметры)–Отклонения в реализации таких программ» (Таблица 3); «Причины–Отклонения» (Таблица 4).

Таблица 3 - Матрица «Отклонения – Цели (стратегические параметры)»

| Цели | Получить | | Сохранить | |
|---------------------|--|---|--|--|
| | Экономический блок | -рост количества субъектов малого и среднего бизнеса; -; - повышение оборота общественного питания в расчете на душу населения. | - повышение объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами крупными и средними предприятиями; -; - повышение положительного финансового результата предприятий муниципального образования | |
| Социальный блок | - повышение численности населения; -; - повышение коэффициента миграционного прироста | -увеличение доходов населения; - ; - снижение уровня ветхости и аварийности жилья в МО; | | |
| Финансовый блок | - оптимизация расходов бюджета муниципального образования; -; - повышение уровня бюджетной обеспеченности руб. на 1 жителя | - повышение общих доходов бюджета; -; -снижение муниципального долга; | | |
| Инвестиционный блок | - | - повышение объема инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций; - ; - повышение туристического потока | | |
| Отклонения | Устранить | | | |
| | Экономический блок | -снижение количества субъектов малого и среднего бизнеса; -; - невыполнение плана по повышению оборота общественного питания в расчете на душу населения. | | |
| | Социальный блок | - сокращение численности населения; -; - невыполнение плана по повышению коэффициента миграционного прироста | | |
| | Финансовый блок | - повышение расходов бюджета муниципального образования; -; | | |
| | Инвестиционный блок | - | | |

В таблице 4 на пересечении строк «Отклонения» и столбцов «Причины» ставится знак «X», если из-за n -ой причины может быть развитие k -ого отклонения.

2. Разработка мероприятий, направленных на устранение причин и на повышение эффективности реализации стратегических программ.

На данном этапе определен комплекс мероприятий по устранению причин отклонений и повышению эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования (Таблица 5).

Таблица 4 - Матрица «Причины – Отклонения»

| Отклонения | Причины | Невостребованность изготовленной муниципальной продукции, предлагаемых работ и услуг | Монопрофильность муниципального образования | Неэффективная система налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства | Неполное финансирование реализации стратегических программ |
|--|---------|--|---|---|--|
| Сокращение количества субъектов малого и среднего бизнеса | | | X | X | X |
| Невыполнение плана по росту удельного веса занятых в малом и среднем бизнесе в общей численности занятых в экономике | | | | X | |
| Невыполнение плана по росту доли прибыльных хозяйствующих субъектов | X | | X | | |
| | | | | | |
| Невыполнение плана по росту ввода в действие жилых домов | | | | | X |

Таблица 5 - Мероприятия, направленные на повышение эффективности реализации стратегических программ в г. Рубцовске

| Причины | Условные обозначения | Мероприятия |
|---|--|---|
| Невостребованность изготовленной муниципальной продукции, предлагаемых работ и услуг | M ₁ | Содействие со стороны органов местной власти сбыту продукции местных товаропроизводителей на российские и мировые рынки |
| | M ₂ | |
| | M ₂₀ | |
| Неполное финансирование реализации стратегических программ | M ₂₆ | Обеспечение процесса реализации стратегических программ сбалансированным распределением денежных средств с целью их оптимизации |
| Мероприятия, направленные на сохранение достигнутых результатов развития муниципального образования и повышения эффективности реализации стратегических программ | | |
| M ₂₇ | Проведение декомпозиционного анализа реализации стратегических программ развития муниципального образования | |
| M ₃₅ | | |
| M ₃₆ | Формирование обоснованной системы поощрения органов местной власти и муниципальных служащих (участвующих в реализации стратегических программ) | |

3. Формирование результативной матрицы «Мероприятия–Цели реализации стратегических программ развития (стратегические параметры)».

На третьем этапе формируется результативная матрица «Мероприятия – Цели реализации стратегических программ развития (стратегические параметры)». В таблице 6 на пересечении строк «Мероприятия» и столбцов «Цели реализации стратегических программ развития муниципального образования (Стратегические параметры)» ставится знак «X», если *m*-ое мероприятие является важным в достижении *f*-ой цели (стратегического параметра) развития муниципального образования.

Таблица 6 - Матрица «Мероприятия – Цели (стратегические параметры) реализации стратегических программ развития муниципального образования

| Цели (стратегические параметры) Мероприятия | Повышение индекса промышленного производства | Повышение стоимости основных фондов | | Увеличение доли прибыльных хозяйствующих субъектов | Повышение туристического потока |
|--|--|-------------------------------------|--|--|---------------------------------|
| Содействие со стороны органов местной власти сбыту продукции местных товаропроизводителей на российские и мировые рынки | | | | X | |
| Привлечение новых производств на территорию муниципального образования | X | X | | X | |
| Разработка расписания реализации стратегических программ развития муниципального образования | Повышение эффективности управления реализацией стратегических программ развития муниципального образования | | | | |
| Формирование обоснованной системы поощрения органов местной власти и муниципальных служащих (участвующих в реализации стратегических программ) | | | | | |

Матричные модели декомпозиционного анализа реализации стратегических программ развития муниципального образования были сформированы на основе информационной базы г. Рубцовска, что позволило сделать ряд выводов относительно характера причин отклонений в реализации стратегических программ, определить цели развития муниципального образования, предложить мероприятия, направленные на повышение эффективности механизма реализации программ развития муниципального образования.

Основными причинами, обусловившими отклонения в реализации стратегических программ в г.Рубцовске, являются монопрофильность муниципального образования, неконкурентоспособность местного оборудования и технологий для малого и среднего предпринимательства, невыгодные условия аренды земли, дотационный местный бюджет.

Как представляется, основными мероприятиями, направленными на достижение стратегических целей развития г.Рубцовска, является создание новых производств на территории муниципального образования, поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства, повышение эффективности текущего контроля над реализацией программ стратегического развития, обеспечение координирования и согласования действий всех структур и уровней управления, хозяйствующих субъектов и инвесторов, повышение эффективности труда служащих органов местной власти, повышение эффективности управления реализацией стратегических программ развития муниципального образования.

4. Разработаны предложения по совершенствованию механизма реализации стратегических программ развития муниципального образования на примере г.Рубцовска, включающие организационно-экономические аспекты совершенствования системы стратегического управления развитием муниципального образования, позволяющие повы-

сить эффективность труда муниципальных служащих и методический регламент внедрения разработанного методического подхода в процедуры стратегического планирования на муниципальном уровне.

При реализации стратегических программ развития муниципального образования особую важность приобретают организационные аспекты. Одним из факторов достижения максимального результата реализации стратегических программ является эффективность труда персонала, участвующего в реализации этих программ.

Чтобы повысить эффективность труда муниципальных служащих (участвующих в реализации стратегических программ), необходима взаимосвязь их интересов и целей с задачами реализации стратегических программ развития муниципального образования.

В диссертации предложена система оценки и стимулирования муниципальных служащих (участвующих в реализации стратегических программ) в соответствии с достигнутыми результатами реализации (Таблица 7).

Таблица 7 - Система стимулирующих выплат муниципальным служащим (участвующим в реализации стратегических программ)

| Критерий | Обобщенная оценка, в % | Коэффициент надбавки, в % |
|--|------------------------|---------------------------|
| Достигнутый уровень социально-экономического развития муниципального образования (СО _{общ}) | Свыше 150 | 50 |
| | От 120 до 150 | 35 |
| | От 100 до 120 | 20 |
| | ниже 100 | 0 |
| Уровень достижения запланированных результатов реализации стратегических программ (СД _{общ}) | Свыше 150 | 50 |
| | От 120 до 150 | 35 |
| | От 100 до 120 | 20 |
| | ниже 100 | 0 |

При этом нами предлагается использовать следующую формулу расчета заработной платы труда муниципальных служащих (участвующих в реализации стратегических программ) (6):

$$Z_{\text{плата}} = TC + K_{B_c} + K_{B_k} + K_{\text{суб.}} \quad (6)$$

где $Z_{\text{плата}}$ - заработная плата труда муниципальных служащих (участвующих в реализации стратегических программ);

TC - тарифная ставка, присвоенная муниципальному служащему квалификационного разряда;

K_{B_k} - размер надбавки от обобщенной оценки, характеризующей достигнутый уровень социально-экономического развития муниципального образования (СО_{общ});

K_{B_c} - размер надбавки от обобщенной оценки, характеризующей уровень достижения запланированных результатов реализации стратегических программ (СД_{общ})

$K_{\text{суб.}}$ - размер надбавки в зависимости от расчета субкоэффициентов.

Также в целях повышения эффективности труда муниципальных служащих (участвующих в реализации стратегических программ развития муниципального образования) целесообразно в качестве материального стимулирования применять повышающие и понижающие субкоэффициенты (Рисунок 3).

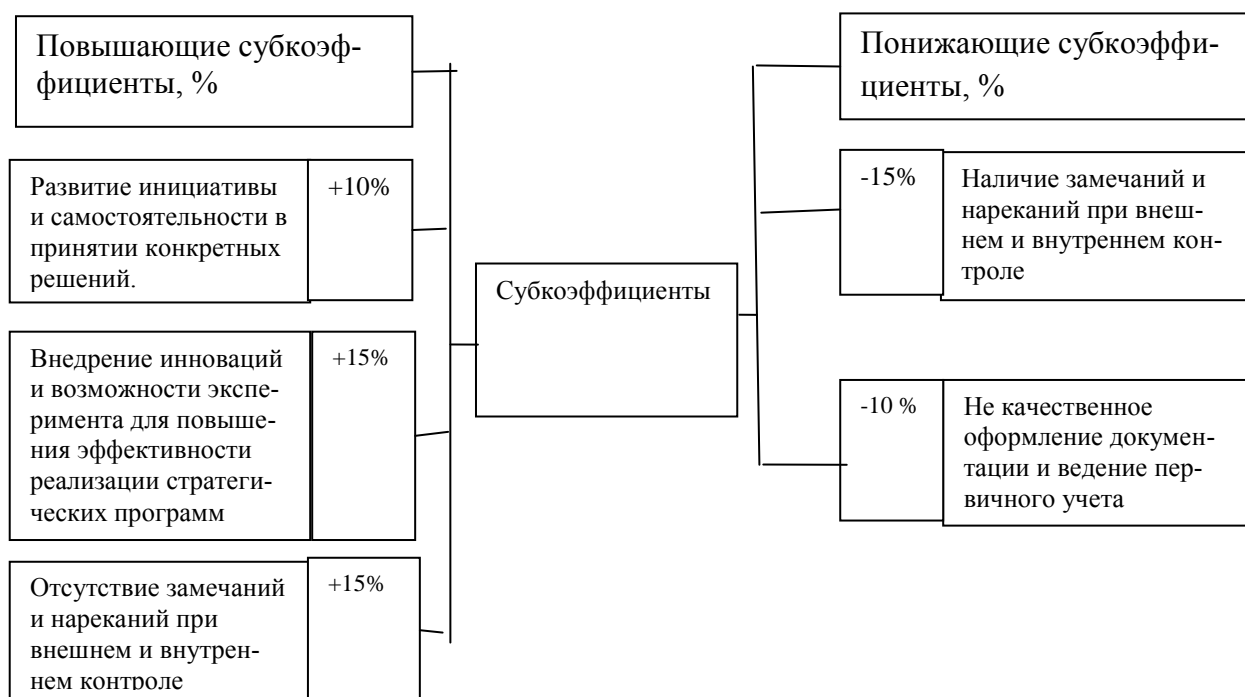


Рисунок 3 - Субкоэффициенты материального вознаграждение муниципальных служащих (участвующих в реализации стратегических программ)

Для внедрения разработанных подходов в практику деятельности государственных и муниципальных органов власти в диссертации предложен методический регламент, обеспечивающий повышение эффективности процедур администрирования процессами реализации программ развития муниципальных образований (Рисунок 4).

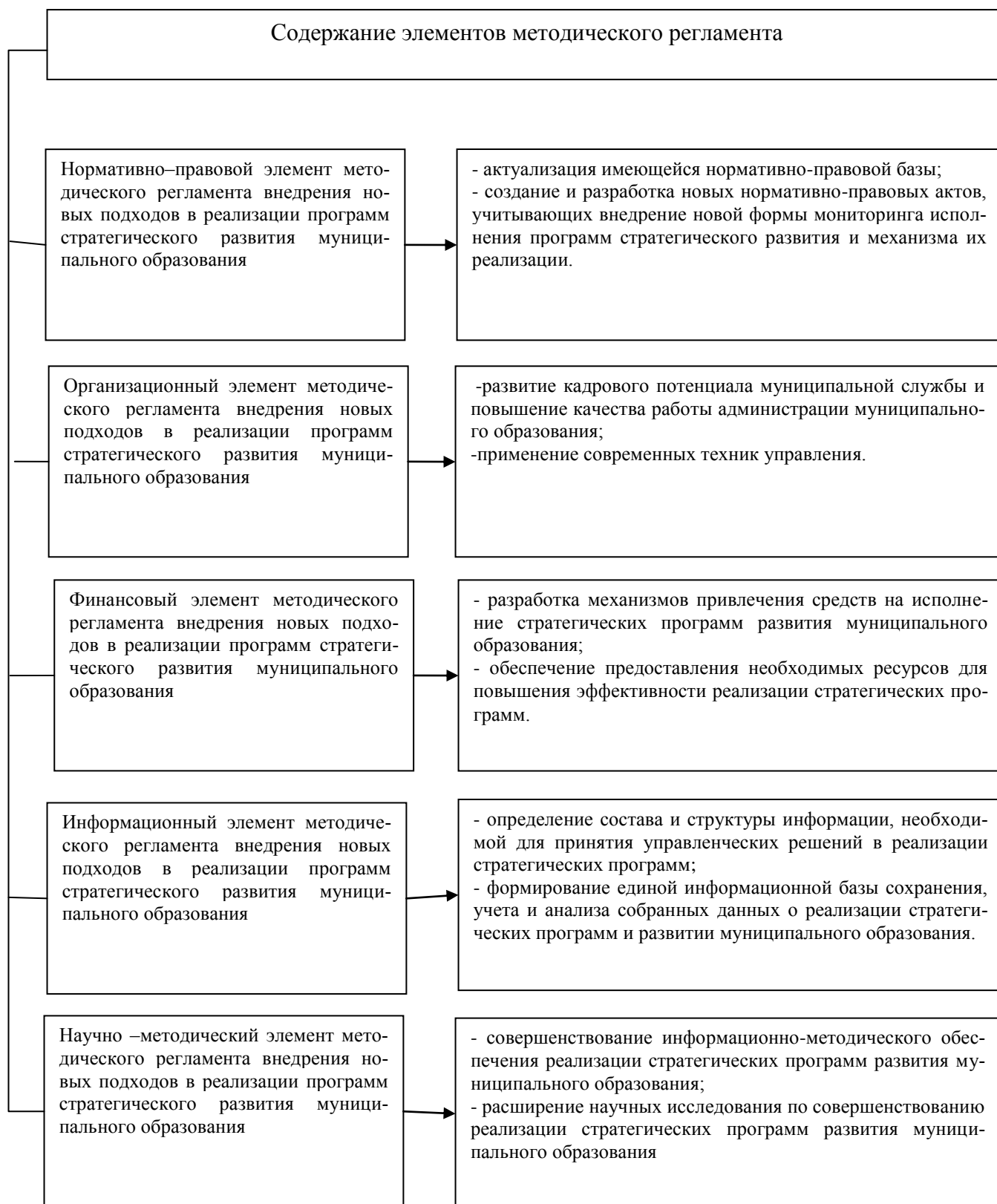


Рисунок 4 - Методический регламент внедрения новых подходов в систему стратегического планирования муниципального образования

Методический регламент включает в себя совокупность автономных эле-

ментов и обеспечивает системность процессам реализации программ развития муниципальных образований.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В диссертации исследованы этапы реализации стратегических программ: научно-исследовательский, прогнозно-аналитический, этап организационно-правового оформления, этап реализации, этап коррекции и контроллинга с позиции принятой стратегической программы, а также начала процесса формирования следующей, т.е. будущей, стратегической программы. Впервые определены факторы повышения эффективности реализации программ на каждом этапе.

Раскрыто, что задачи, связанные с механизмом и процедурами реализации программ развития муниципальных образований и оценкой их эффективности, являются наименее структурированной и недостаточно исследованной областью региональной экономики.

Для формализации оценки эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования предлагается идентифицировать показатели результативности, времени и достаточности их финансирования, которые не только определяют текущее состояние и динамику социально-экономического развития муниципального образования, но и предупреждают несбалансированное и нецеленаправленное развитие подсистем социально-экономической системы муниципального образования в ходе реализации стратегических программ.

Сформированы методические подходы и инструменты, предполагающие формирование трехфакторной модели, учитывающей показатели результативности, времени и достаточности финансирования программ развития муниципальных образований, позволяющие разрабатывать сбалансированные решения по их реализации, что дополняет существующие подходы к анализу процедур планирования развития муниципальных образований.

Предложена концепция совершенствования механизма реализации стратегических программ на основе матричных моделей декомпозиционного анализа. Сформированные матричные модели позволяют выявить причины отклонений, обосновать цели реализации стратегических программ на будущий период, определить мероприятия, направленные на устранение причин и повышение эффективности механизма реализации стратегических программ развития муниципального образования. Методика декомпозиционного анализа реализации стратегических программ ориентирована на совершенствование научно-исследовательского этапа механизма реализации стратегических программ и системы стратегического управления развитием муниципального образования в целом.

Разработанный автором научно-методический подход к оценке эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования и инструменты совершенствования механизма их реализации с помо-

щью матричных моделей декомпозиционного анализа апробированы и рекомендованы к внедрению в практическую деятельность органов управления муниципальным образованием г. Рубцовска, сформированы рекомендации по совершенствованию организационно-экономических аспектов системы управления развитием муниципального образования, показаны подходы к повышению эффективности труда муниципальных служащих, предложен методический регламент внедрения методических подходов в процедуры стратегического планирования на муниципальном уровне.

IV. ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ АВТОРА ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Публикации в ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК

1. Чиркова, О.А. Направления совершенствования реализации стратегических программ развития муниципального образования / О.А. Чиркова // Экономика и предпринимательство. – 2017. - № 7(84). – С.1014 - 1023 (1,25 п.л.).
2. Чиркова, О.А. Реализация стратегических программ развития муниципального образования: понятие, структура, содержание и взаимосвязь её основных элементов и компонентов / О.А. Чиркова // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 12 (ч.3) (89-3). – С.1307-1316 (1,25 п.л.).
3. Чиркова, О.А. Организационный механизм реализации стратегических программ развития муниципального образования / О.А.Чиркова // Научное обозрение: Теория и практика. – 2018. - № 4. – С.84-92 (1 п.л.).
4. Межов С.И. Анализ и оценка эффективности реализации стратегических программ развития муниципальных образований / С.И. Межов, О.А.Чиркова // Экономика устойчивого развития. – 2018. – №4. – С.211-214 (1 п.л, авт.вклад – 0,8 п.л.).

Прочие публикации

1. Чиркова, О.А. Проблемы малых городов в социально-экономическом развитии РФ и пути их решения / О.А. Чиркова // Актуальные проблемы науки и образования: прошлое, настоящее, будущее: сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции (г. Тамбов, 29 марта 2012 г. Часть 2). - Тамбов: ООО «Консалтинговая компания Юком», 2012. – С.152-154 (0,19 п.л.).
2. Чиркова, О.А. Обзор состояния и основных проблем социально-экономического развития г. Рубцовска / О.А. Чиркова // Проблемы и перспективы развития экономики и менеджмента в России и за рубежом: материалы четвертой международной научной конференции (г. Рубцовск, 20 - 21 апреля 2012 г.) – Барнаул = Рубцовск: Изд-во Алт. ун-та, 2012. – С.262 -270 (0,56 п.л.).
3. Чиркова, О.А. Проблемы г. Рубцовска в социально-экономическом развитии РФ/ О.А. Чиркова // Проблемы социального и научно-технического развития в современном мире: материалы XV Всероссийской научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых (г. Рубцовск, 26-27 апреля 2013 г.) - Рубцовск: Рубцовский индустриальный институт, 2013. – С. 271-274 (0,25 п.л.).
4. Чиркова, О.А. Сущность и роль внешних и внутренних факторов, влияющих на функционирование и развитие социально-экономической системы муниципального образования / О.А. Чиркова // Проблемы и перспективы развития экономики и менеджмента в России и за рубежом: материалы пятой международной научно-практической конференции (г.

Рубцовск, 18-19 апреля 2013 г.) – Рубцовск: Рубцовский индустриальный институт, 2013. – С. 288-291 (0,25 п.л.).

5. Чиркова, О.А. Сущность и понятие стратегии в развитии муниципальных образований / О.А. Чиркова // Проблемы социального и научно-технического развития в современном мире: материалы XVIII Всероссийской научно-технической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых (с международным участием) (г.Рубцовск, 28-29 апреля 2016 г.) – Рубцовск: Рубцовский индустриальный институт, 2016. – С. 379-381 (0,19 п.л.).

6. Чиркова, О.А. Устойчивое социально-экономическое развитие муниципальных образований / О.А. Чиркова // Проблемы социального и научно-технического развития в современном мире: материалы XVIII Всероссийской научно-технической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых (с международным участием)(г.Рубцовск, 28-29 апреля 2016 г.) – Рубцовск: Рубцовский индустриальный институт, 2016. – С. 382-385 (0,25 п.л.)

7. Чиркова, О.А. О некоторых проблемах реализации стратегических программ развития муниципальных образований / О.А. Чиркова // Проблемы и перспективы развития экономики и менеджмента в России и за рубежом: материалы восьмой международной научно-практической конференции (г. Рубцовск, 20 мая 2016 г.) – Рубцовск: Рубцовский индустриальный институт, 2016. – С. 171-175 (0,31 п.л.).

8. Чиркова, О.А. Результат оценки эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования на примере г. Рубцовска / О.А. Чиркова // Проблемы и перспективы развития экономики и менеджмента в России и за рубежом: материалы восьмой международной научно-практической конференции (г. Рубцовск, 20 мая 2016 г.) – Рубцовск: Рубцовский индустриальный институт, 2016. – С. 175-181 (0,44 п.л.).

9. Шваков, Е.Е. Оценка эффективности реализации стратегических программ муниципального образования / Е.Е. Шваков, О.А. Чиркова // Экономика Профессия Бизнес. – 2016. – №2. – С. 9 – 14 (0,75 п.л., авт.вклад – 0,38 п.л.).

10. Чиркова, О.А. Механизм реализации стратегических программ развития муниципального образования [Электронный ресурс] / О.А. Чиркова // Наука и образование на современном этапе развития: опыт, проблемы и пути их решения: материалы Международной научно-практической конференции (г. Нефтекамск, 1 февраля 2017г.). – Нефтекамск: Научно-издательский центр «Мир науки», 2017. – С. 244-248 – Режим доступа: <http://science-pease.ru/---,---.html>. (0,22 авт.л.).

11. Чиркова, О.А. Этапы реализации стратегических программ развития муниципального образования / О.А. Чиркова // Экономика Профессия Бизнес. – 2017. – №4. – С. 99 – 103 (0,63 п.л.).

12. Чиркова, О.А. Качество реализации стратегических программ развития муниципального образования / О.А. Чиркова // Проблемы и перспективы развития экономики и менеджмента в России и за рубежом: материалы девятой международной научно-практической конференции (г. Рубцовск, 21-22 апреля 2017 г.) – Рубцовск: Рубцовский индустриальный институт, 2017. – С.252-256 (0,31 п.л.).

13. Чиркова, О.А. Реализация стратегических программ развития муниципальных образований – основа устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований / О.А. Чиркова // Проблемы и перспективы развития экономики и менеджмента в России и за рубежом: материалы девятой международной научно-практической конференции (г. Рубцовск, 21-22 апреля 2017 г.) – Рубцовск: Рубцовский индустриальный институт, 2017. – С.256-259 (0,25 п.л.).

14. Чиркова, О.А. Нормативно-правовое регулирование реализации стратегических программ развития муниципального образования / О.А. Чиркова // Проблемы социального и научно-технического развития в современном мире: материалы XIX Всероссийской научно-технической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых (с международным участием) (г.Рубцовск, 20-21 апреля 2017 г.) – Рубцовск: Рубцовский индустриальный институт, 2017. – С.216-219 (0,25 п.л.).

15. Чиркова, О.А. Роль оценки эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования / О.А. Чиркова // Проблемы социального и научно-технического развития в современном мире: материалы XIX Всероссийской научно-технической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых (с международным участием) (г.Рубцовск, 20-21 апреля 2017 г.) – Рубцовск: Рубцовский индустриальный институт, 2017. – С.219-222 (0,25 п.л.)
16. Чиркова, О.А. Пути повышения эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования / О.А. Чиркова // Экономика Профессия Бизнес. – 2018. – №2. – С. 83 – 87 (0,63 п.л.).
17. Чиркова, О.А. Оценка эффективности реализации стратегических программ социально-экономического развития в муниципальном образовании (на примере г.Рубцовска за 2014-2017гг.) / О.А. Чиркова // Проблемы и перспективы развития экономики и менеджмента в России и за рубежом: материалы десятой международной научно-практической конференции (г. Рубцовск, 20-21 апреля 2018 г.) – Рубцовск: Рубцовский индустриальный институт, 2018. – С. 295-298 (0,25 п.л.).
18. Чиркова, О.А. Сущность и значение декомпозиционного анализа в реализации стратегических программ развития муниципального образования / О.А. Чиркова // Проблемы и перспективы развития экономики и менеджмента в России и за рубежом: материалы десятой международной научно-практической конференции (г. Рубцовск, 20-21 апреля 2018 г.) – Рубцовск: Рубцовский индустриальный институт, 2018. – С.298-300 (0,19 п.л.).