

25.01.2019 г.

В диссертационный совет Д 212.005.11,
созданный на базе федерального
государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего
образования «Алтайский
государственный университет»

ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора экономических наук, профессора Петра Дмитриевича Косинского на диссертационную работу Чирковой Ольги Александровны «Оценка эффективности и совершенствование механизма реализации стратегических программ развития муниципальных образований (на материалах г.Рубцовска)», представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) (экономические науки).

Диссертационная работа Чирковой Ольги Александровны на тему «Оценка эффективности и совершенствование механизма реализации стратегических программ развития муниципальных образований (на материалах г.Рубцовска)» посвящена решению важной научной проблемы, имеющей существенное социально-экономическое значение для обеспечения поступательного развития экономики муниципальных образований.

Актуальность темы диссертационного исследования. Разработка и реализация стратегических программ развития муниципального образования, в настоящий момент, стала повсеместной практикой работы муниципальных образований, призванной обеспечить их социально-экономическое развитие. Однако, как показывает действительность, не всегда результаты реализации разработанных стратегических программ соответствует запланированным показателям. При этом проблема заключается не в качестве проработки стратегических программ, а в практике их реализации. В настоящее время это

недостаточно структурированная и малоизученная область раздела региональной социально-экономической политики. В виду этого повышение эффективности реализации стратегических программ связано с формированием новых подходов к их реализации, строящихся на оценки ее эффективности, научной проработке теоретических и методических аспектов, предложений и рекомендаций по повышению эффективности реализации стратегических программ с позиций обеспечения устойчивой динамики социально-экономического развития муниципального образования.

В этой связи диссертационное исследование «Оценка эффективности и совершенствование механизма реализации стратегических программ развития муниципальных образований (на материалах г.Рубцовска)» отвечает критериям актуальности, так как предлагает обоснование теоретических положений и разработку методических подходов и практических рекомендаций, обеспечивающих повышение эффективности реализации стратегических программ муниципальных образований. В соответствии с этой целью работы выступает разработка теоретических и методических подходов и практических рекомендаций по повышению эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, соответствует требованиям, предъявляемым к научно-квалификационным работам.

Изучение диссертации, автореферата и опубликованных работ в процессе оппонирования позволяет утверждать, что результаты исследований, выводы и рекомендации достаточно обоснованы. Степень обоснованности подтверждается логической завершенностью исследования, комплексным подходом к использованию современного научного аппарата и научных методов познания; апробацией и использованием (внедрением) в деятельности муниципальных органов власти, содержащихся в работе решений практических вопросов, опубликованием и обсуждением на научно-практических конференциях результатов исследования.

Теоретические положения, развитые в работе, основаны на широком и всестороннем изучении вопросов реализации стратегических программ развития муниципальных образований и оценки ее эффективности, а также литературных источников, отражающих результаты научных изысканий известных отечественных и зарубежных ученых, что позволило диссертанту сформировать авторский подход к разработке исследуемой проблемы.

Предложенные практические рекомендации базируются на детальном анализе обширной информации материалов Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республики Алтай, а также официальных данных представленных на сайтах Алтайского края и Администрации города Рубцовска, нормативных правовых актов Российской Федерации.

Использованные в работе методы и полученные результаты исследования и выводы не противоречат накопленным научным знаниям, дополняют и развивают их. Научные положения, представленные в диссертационной работе, корректно сформулированы, аргументированы, обоснованы с применением соответствующих таблиц, схем и диаграмм.

Достоверность результатов, полученных автором, подтверждается:

- использованием современных методов исследования: системный анализ, обобщение, аналогия, синтез, методы сравнительного анализа, статистические методы обработки информации;
- базированием проведенного исследования на достигнутом уровне развития экономической науки;
- конструктивным анализом обширного объема теоретического и эмпирического материала по проблемам реализации стратегических программ развития муниципального образования и оценки ее эффективности;
- опубликованием основных положений диссертации в научных изданиях;

- апробацией основных результатов исследования в практике деятельности муниципального образования.

Методические и практические результаты диссертационного исследования были использованы в Рубцовском индустриальном институте (филиал) ФГБОУ ВО «Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова при проведении учебных занятий по дисциплинам «Региональная экономика», «Стратегический менеджмент», «Государственное и муниципальное управление», преподаваемым студентам направлений 38.03.01 «Экономика» и 38.03.02 «Менеджмент»; отделом экономического развития и ценообразования г.Рубцовска в качестве дополнительного инструментария при разработке и реализации программ стратегического развития муниципального образования на среднесрочную перспективу, что подтверждено справками о внедрении.

Научная новизна работы представлена вкладом автора в развитие и ряда существующих в теории региональной экономики подходов к оценке эффективности реализации стратегических программ развития муниципальных образований, формированию механизма реализации стратегических программ развития муниципального образования, определению направлений совершенствования реализации стратегических программ развития муниципального образования.

Основными результатами исследования, отличающимися научной новизной, являются:

- в дополнение к известным теоретическим положениям уточнено понятие «реализация стратегических программ развития муниципального образования» (с.12), что позволило разработать систему показателей оценки эффективности реализации стратегических программ для муниципального образования(с. 41 - 48);

- разработан методический подход к оценке эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования, на основе предложенной автором трехфакторной модели, и предполагающей

соотношение результатов, затрат и сроков реализации стратегических программ, что дополняет существующие подходы к оценке результативности реализации программ развития муниципальных образований (с. 40-63);

- разработана модель декомпозиционного анализа реализации стратегических программ развития муниципального образования, позволяющая на основе запланированных параметров развития муниципального образования и отклонений в реализации стратегических программ, установить причины этих отклонений, определить направления совершенствования механизма реализации стратегических программ и повысить эффективность их реализации (с. 105-111);

- разработаны предложения по совершенствованию механизма реализации стратегических программ развития муниципального образования на примере г.Рубцовска, включающие организационно-экономические аспекты совершенствования системы стратегического управления развитием муниципального образования, позволяющие повысить эффективность труда муниципальных служащих и методический регламент внедрения разработанного методического подхода в практику деятельности муниципальных органов власти (с. 119-129).

Выносимые на защиту положения научной новизны соответствуют поставленной цели, определенным автором задачам, отличаются аргументированностью и обоснованностью теоретических положений и практических рекомендаций.

Структура диссертации выдержана в классическом стиле и состоит из введения, трех глав (с выделением отдельных параграфов), которые в целом логично и полно раскрывают многочисленные аспекты реализации стратегических программ развития муниципального образования и оценки их эффективности, заключения, списка литературы и приложений.

В первой главе диссертации раскрыты теоретические аспекты реализации стратегических программ развития муниципального образования, ее сущность и значение. Уточнено понятие «реализация стратегических

программ развития муниципального образования» (с.12). Охарактеризованы этапы реализации стратегических программ развития муниципального образования: научно-исследовательский, прогнозно-аналитический, этап организационно-правового оформления, этап реализации, этап контроллинга и коррекции. Рассмотрены существующие подходы к формированию механизма реализации стратегических программ развития муниципального образования. Разработан методический подход к оценке эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования, предполагающий формирование трехфакторной модели на основе соотношения результатов, затрат и сроков реализации стратегических программ, а также обоснованы направления совершенствования механизма реализации стратегических программ, что позволило дополнить существующие теоретико-методологические подходы программно-целевого развития муниципальных образований (с. 40-63).

Во второй главе диссертации автором дана характеристика муниципального образования и программ его развития на примере г.Рубцовска. Проведена оценка эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования. Применительно к объекту исследования определены основные задачи совершенствования механизма реализации стратегических программ развития муниципального образования.

В третьей главе сформированы матричные модели декомпозиционного анализа реализации стратегических программ развития муниципального образования, позволяющие определить направления совершенствования механизма реализации стратегических программ и повысить ее эффективность (с.105-111). Разработаны предложения по совершенствованию механизма реализации стратегических программ развития муниципального образования на примере г.Рубцовска, включающие организационно-экономические аспекты совершенствования системы стратегического управления развитием муниципального образования и

методический регламент внедрения предложенных автором решений на муниципальном уровне (с. 119-129).

В заключении сформулированы основные выводы и предложения по результатам проведенного исследования (с. 130-133).

Теоретическая значимость работы заключается в том, что полученные автором результаты и предложения развивают и дополняют теоретико-методологические положения региональной экономики, в части оценки эффективности и разработки механизма реализации стратегических программ развития муниципального образования.

Отдельные теоретические результаты работы могут стать дополнительным теоретическим обоснованием для дальнейших исследований в области совершенствования стратегического развития муниципальных образований.

Практическая значимость работы состоит в том что полученные результаты могут быть использованы органами местной власти при реализации стратегических программ социально-экономического развития муниципального образования.

Автореферат диссертации полностью соответствует содержанию диссертации, охватывает все ее разделы, дает представление об основных результатах, полученных автором в процессе проведения исследования, научной новизне, теоретической и практической значимости положений, выносимых на защиту.

Выводы и рекомендации диссертации аргументированы и имеют конкретный характер.

Диссертация в целом представляет собой качественно выполненную научную работу, обладающую всеми атрибутивными характеристиками диссертации кандидатского уровня, в которой обоснованы теоретические положения и разработаны практические рекомендации по повышению эффективности реализации стратегических программ развития

муниципального образования, развивающие и дополняющие сложившееся научное знание поданной тематике.

Дискуссионный характер научных положений и замечаний по диссертации.

Оценивая результаты проведенных автором исследований в целом положительно, считаем необходимым высказать следующие замечания и положения.

1. В качестве субъектов реализации стратегических программ развития муниципального образования автор выделяет только органы муниципальной власти, которые принимают решения и управляют стратегией, а также всеми происходящими в ней процессами и отношениями (в диссертации с.25, рис. 4). Считаю, что в качестве субъектов следует так же учитывать представителей бизнеса – местных производителей, население и пр.

2. Вывод автора об эффективности реализации стратегических программ г. Рубцовска, сделанный на основе матрицы оценки эффективности реализации стратегических программ муниципального образования (в диссертации с. 91-93; в автореферате с.13), имеет излишне лаконичный характер и требовал бы большей детализации в части отдельных направлений и блоков стратегической программы муниципального образования, выступающего объектом исследования.

3. Поддерживая предложенную автором модель декомпозиционного анализа реализации стратегических программ муниципальных образований, предполагающую следующую последовательность анализа «цели – отклонения – причины – мероприятий – новое целеполагание» (в диссертации с.107-111; в автореферате с.17-20) считаю, что в предложенной матрице «Отклонения – цели» (в диссертации с.108, таблица 18; в автореферате с.18, таблица 3) требуется большая конкретизация в части соотношения отклонений с целями программы стратегического развития муниципального образования.

4. Матрица «Мероприятия – Цели» (в диссертации с.162-163, Приложение Д; в автореферате с.20, таблица 6) содержит набор общих мероприятий по повышению эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования, использование которых в практике деятельности муниципальных образований маловероятно.

Указанные замечания не снижают ценности работы и не ставят под сомнение обоснованность основных выводов и рекомендаций, содержащихся в диссертационной работе.

Общая оценка диссертации.

Диссертационная работа Чирковой Ольги Александровны на тему «Оценка эффективности и совершенствование механизма реализации стратегических программ развития муниципальных образований (на материалах г.Рубцовска)» является самостоятельным, завершенным, квалификационным научным исследованием с должной степенью апробации результатов, выполненным на актуальную тему. Положения, выводы и рекомендации диссертации в полной мере обоснованы и достоверны, имеют научную новизну, теоретическую и практическую значимость. Диссертационное исследование выполнено в соответствии с пунктами п. 3.15 «Инструменты разработки перспектив развития пространственных социально-экономических систем. Прогнозирование, форсайт, индикативное планирование, программы, бюджетное планирование, ориентированное на результат, целевые программы, стратегические планы» и п. 3.16 «Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей и оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах Федерации и муниципальных образованиях» специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) Паспорта научных специальностей ВАК (экономические науки).

По своей актуальности, научной новизне, теоретической и практической значимости диссертационная работа соответствует требованиям п. 9

Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842(ред. от 01.10.2018 г.), содержит в себе решение научной задачи разработки теоретических и методических подходов и практических рекомендаций по повышению эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования.

Автор диссертации Чиркова Ольга Александровна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) (экономические науки).

Официальный оппонент: профессор
кафедры государственного и
муниципального управления
ФГБОУ ВО «Кузбасский
государственный технический
университет имени Т.Ф. Горбачева»,
доктор экономических наук,
профессор.



Косинский
Петр Дмитриевич

650000, г. Кемерово, ул. Весенняя, 28
Тел.: +7 (3842) 68-23-14,
факс +7 (3842) 39-69-60
e-mail: rector@kuzstu.ru

*Подпись Косинского П. Д. заверяет
ученый секретарь Куз ГТУ*



И. И. Соколова