

В диссертационный совет Д 212.005.11,
созданный на базе федерального
государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего
образования «Алтайский
государственный университет»

ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора экономических наук, профессора Галины Яковлевны Беляковой на диссертационную работу Чирковой Ольги Александровны «Оценка эффективности и совершенствование механизма реализации стратегических программ развития муниципальных образований (на материалах г.Рубцовска)», представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) (экономические науки).

Актуальность темы диссертационного исследования. В современных условиях социально-экономическое развитие территориальных образований определяется приоритетами и задачами их стратегических программ. Научные представления и практический опыт реализации стратегических планов и программ развития муниципальных образований, во-первых, доказывают важность и необходимость разработки таких программ, и, во-вторых, постоянного мониторинга их реализации и корректировки. При этом как показывает практика реализации стратегических программ на муниципальном уровне необходимо использование при реализации стратегических программ качественно новых подходов, обеспечивающих повышение эффективности их реализации и развитие социально-экономической системы муниципального образования.

Диссертационное исследование «Оценка эффективности и совершенствование механизма реализации стратегических программ развития муниципальных образований (на материалах г.Рубцовска)» отвечает критерию актуальности так как ставит своей целью разработку теоретических и методических подходов и практических рекомендаций по повышению эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования.

Актуальность темы диссертационной работы Чирковой О.А. также подтверждается объективной необходимостью разработки направлений совершенствования процессов стратегического планирования и реализации программ развития муниципальных образований, направленных на поиск теоретических и прикладных инструментов повышения эффективности реализации стратегических программ с позиций обеспечения устойчивой динамики социально-экономического развития муниципального образования.

Диссертационная работа Чирковой О.А., её опубликованные труды дополняют и развивают существующие в науке представления о реализации стратегических программ и управления этим процессом в муниципальном образовании. Таким образом, актуальность диссертационной работы для науки и практики не вызывает сомнений.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, соответствует требованиям, предъявляемым к научно-квалификационным работам. Положения, выносимые на защиту, выводы и предложения получены на основе анализа материалов Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республики Алтай, а также официальных данных представленных на сайтах Алтайского края и Администрации города Рубцовска, нормативных правовых актов Российской Федерации.

Выполненное диссертационное исследование базируется на трудах современных зарубежных и отечественных ученых-экономистов в области планирования и развития социально-экономических систем территориального образования.

Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в работе, построены на систематизации и анализе значительного объема теоретического и фактологического материала и использовании актуальных методов научного познания.

Структура работы, язык и стиль изложения материала диссертации соответствует требованиям ГОСТа по выполнению диссертационных работ. Работа логично выстроена и содержательна. В ней автор раскрывает сущность поставленных задач, все предложения и выводы подтверждены теоретическими положениями отечественных и зарубежных ученых, а также собственными экономическими расчетами. Основные положения и результаты диссертационной работы докладывались на международных и всероссийских научно-практических конференциях.

Научная новизна исследования. Представленная работа является самостоятельным исследованием, для которого характерны новые научные подходы к оценке эффективности и реализации стратегических программ развития муниципального образования. Научная новизна исследования заключается в следующем:

1. Уточнено понятие «реализация стратегических программ развития муниципального образования», под которым понимается процесс, состоящий из последовательно реализуемых этапов, требующих постоянного мониторинга, направленный на обеспечение развития муниципального образования (с.12), что позволило разработать систему показателей оценки эффективности реализации стратегических программ для муниципального образования (с. 41 - 48).

2. Автором предложен методический подход к оценке эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования, предполагающий формирование трехфакторной модели, учитывающей требования результатов, затрат и сроков реализации стратегических программ, а также обоснованы направления совершенствования механизма реализации стратегических программ, что позволяет дополнить существующие подходы к анализу процедур стратегического планирования развития муниципальных образований (с. 40-63). Для оценки эффективности реализации стратегических программ и выбора предполагаемых дальнейших действий и направлений по реализации стратегических программ автором

разработана матрица оценки эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования.

3. Сформированы матричные модели декомпозиционного анализа реализации стратегических программ развития муниципального образования, позволяющие на основе запланированных параметров развития муниципального образования и отклонений в реализации стратегических программ, установить причины этих отклонений, определить направления совершенствования механизма реализации стратегических программ и повысить эффективность их реализации (с. 105-111). Предложенный автором метод декомпозиционного анализа с использованием матричных моделей был практически применен на материалах г.Рубцовска. При помощи матричных моделей декомпозиционного анализа реализации стратегических программ были выявлены причины отклонений в реализации стратегических программ, разработаны мероприятия, направленные на устранение причин, обусловившие отклонения в реализации стратегических программ, обоснована корректировка стратегических целей развития г.Рубцовска.

4. Разработаны предложения по совершенствованию механизма реализации стратегических программ развития муниципального образования на примере г.Рубцовска, включающие методический регламент внедрения разработанного методического подхода в процедуры стратегического планирования на муниципальном уровне и организационно-экономические аспекты совершенствования системы стратегического управления развитием муниципального образования, позволяющие повысить эффективность труда муниципальных служащих (с. 119-129). Методический регламент внедрения новых подходов в реализации программ стратегического развития муниципального образования включает в себя совокупность элементов: нормативно-правовой, организационный, финансовый, информационный, научно-методический и обеспечивает процессу реализации стратегических программ системный характер. Организационно-экономические аспекты совершенствования системы стратегического управления развитием

муниципального образования, позволяющие повысить эффективность труда муниципальных служащих содержит в себе систему стимулирующих выплат муниципальным служащим, которая взаимосвязывает результаты их деятельности с задачами по реализации стратегических программ развития муниципального образования.

Достоверность результатов, полученных автором, подтверждается:

- использованием современных методов исследования: системный анализ, обобщение, аналогия, синтез, методы сравнительного анализа, статистические методы обработки информации;

- апробацией основных результатов диссертационного исследования в общедоступных публикациях;

- базированием проведенного исследования на достигнутом уровне развития экономической науки;

- конструктивным анализом обширного объема теоретического и эмпирического материала по проблемам реализации стратегических программ развития муниципального образования и оценки ее эффективности;

- апробацией основных результатов исследования в практике деятельности органов муниципальной власти.

- проведенными расчетами.

Основные результаты диссертационного исследования были использованы отделом экономического развития и ценообразования г.Рубцовска в качестве дополнительного инструментария при разработке и реализации программ стратегического развития муниципального образования на среднесрочную перспективу, используются в Рубцовском индустриальном институте (филиал) ФГБОУ ВО «Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова при проведении учебных занятий по дисциплинам «Региональная экономика», «Стратегический менеджмент», «Государственное и муниципальное управление», преподаваемым студентам направлений 38.03.01 «Экономика» и 38.03.02 «Менеджмент», что подтверждено справками о внедрении.

Анализ содержания работы, оценка обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

В первой главе диссертационной работы «Теоретико–методологические аспекты реализации стратегических программ развития муниципальных образований» автором раскрыты теоретические вопросы, основные направления и суть реализации стратегических программ развития муниципального образования. Автор уточнил понятие «реализация стратегических программ развития муниципального образования» (с.12), а также ее цели и задачи. Охарактеризовал этапы реализации стратегических программ. Автором рассмотрен механизм реализации стратегических программ. Разработан методический подход к оценке эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования, предполагающий формирование трехфакторной модели, учитывающей требования результатов, затрат и сроков реализации стратегических программ, а также обоснованы направления совершенствования механизма реализации стратегических программ, что позволит дополнить существующие подходы к анализу процедур стратегического планирования развития муниципальных образований (с. 40-63). Предложена матрица оценки эффективности реализации стратегических программ, на основе оценок результативности, затрат и сроков реализации стратегических программ.

Во второй главе «Анализ реализации стратегических программ развития муниципального образования «город Рубцовск» автором дана характеристика муниципальному образованию город Рубцовск с целью оценки состояния социально-экономического развития муниципального образования. Автор проводит оценку эффективности реализации стратегических программ в городе Рубцовске в 2017г. Проведенный анализ свидетельствует о некорректно сформулированном плане финансирования реализации стратегических программ в г.Рубцовске, показатели которого необходимо уменьшить, так как при финансировании осуществлено менее, чем на 85%, но обеспечена высокая результативность реализации стратегических программ.

При этом высвобожденные ресурсы необходимо перенести на следующие периоды реализации программы стратегического развития г. Рубцовска.

Рассмотрены проблемы, снижающие эффективность реализации стратегических программ развития города Рубцовска.

В третьей главе «Методические основы повышения эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования» автором сформированы мероприятия для каждого этапа реализации стратегических программ, направленные на повышение эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования г.Рубцовска. Разработаны матричные модели декомпозиционного анализа реализации стратегических программ развития муниципального образования, позволяющие на основе запланированных параметров развития муниципального образования и отклонений в реализации стратегических программ, установить причины этих отклонений, определить направления совершенствования механизма реализации стратегических программ и повысить их эффективность (с. 105-111). Предложены мероприятия, направленные на развитие в муниципальном образовании г.Рубцовска бизнеса, сферы туризма, информационной политики. Разработаны предложения по совершенствованию механизма реализации стратегических программ развития муниципального образования на примере г.Рубцовска (с. 119-129).

В заключении сформулированы основные выводы и предложения по результатам проведенного исследования (с. 130-133).

Научно-практическая значимость результатов исследования заключается в том, что разработанные научные положения и практические рекомендации могут быть использованы органами региональной и муниципальной власти для разработки, реализации и оценки эффективности реализации стратегических программ развития территорий; в учебном процессе высших учебных заведениях при преподавании экономических дисциплин.

Теоретическая значимость диссертационной работы заключается в разработке положений и предложений, которые развивают и дополняют ряд положений теории региональной экономики, в части анализа, оценки и разработки механизма реализации стратегических программ развития муниципального образования.

Основные теоретические результаты могут стать дополнительным теоретическим обоснованием для дальнейших исследований в области совершенствования стратегического развития муниципальных образований.

Практическая значимость диссертационной работы заключается в том, что содержащиеся в ней полученные выводы и результаты могут быть использованы органами местной власти для разработки и реализации стратегических программ социально-экономического развития муниципального образования, формировании направлений совершенствования механизма реализации стратегических программ развития муниципального образования.

Объем и структура работы. Диссертация Чирковой О.А. написана в классическом стиле, состоит из введения, трех глав и заключения, изложена на 155 страницах. Список литературы включает 196 наименований. Работа содержит 22 рисунка, 21 таблицу, 8 приложений.

По результатам исследования опубликовано 22 научных работ, в т.ч., 4 статьи – в журналах, входящих в перечень изданий ВАК РФ.

Необходимо отметить на отдельные недостатки, имеющиеся в работе.

Оценивая в целом положительно диссертационную работу Чирковой О.А., есть основания сделать следующие замечания:

-автор на основе анализа имеющихся подходов к термину «устойчивое развитие» (стр.14) предлагает свое и критерии устойчивости развития в муниципальном образовании (рис.1). Соглашаясь с основными предлагаемыми критериями, следует отметить, что автором недостаточно

учтены современные концепции устойчивого развития связанные с воспроизводством ресурсов;

-отмечая высокий уровень разработки механизма реализации стратегических программ развития муниципальных образований, автор не акцентирует внимание на проблемах разных форм собственности влияющих на принятие решений;

-при рассмотрении методов и инструментов реализации стратегических программ развития муниципальных образований не рассматриваются преференциальные зоны, активно в настоящее время развивающиеся на территории, хотя инструменты, входящие в них автором указаны;

-в диссертационной работе не показана взаимосвязь с проектным управлением, а систему стимулирующих выплат следовало бы конкретизировать по ограниченному перечню показателей, а то критерий «достигнутый уровень социально-экономического развития муниципального образования» слишком обширный.

Указанные замечания не снижают общей положительной оценки представленной к защите работы.

В целом диссертационная работа является законченным научно-исследовательским трудом, выполненным автором самостоятельно на высоком научном уровне, где изложены новые теоретические, методологические и методические положения, дополняющие существующие теоретические положения, касающиеся территориального планирования и реализации стратегических программ развития муниципального образования. Цель, поставленная в диссертационном исследовании, достигнута, а в соответствии с ней, решена важная проблема территориального развития, направленная на повышение эффективности реализации стратегических программ развития муниципальных образований.

Содержание автореферата отражает основные положения диссертации, охватывает все ее разделы, дает представление об основных результатах,

полученных автором в процессе проведения исследования. научной новизне, теоретической и практической значимости положений, выносимых на защиту.

Диссертационное исследование выполнено в соответствии с пунктами п. 3.15 «Инструменты разработки перспектив развития пространственных социально-экономических систем. Прогнозирование, форсайт, индикативное планирование, программы, бюджетное планирование, ориентированное на результат, целевые программы, стратегические планы» и п. 3.16 «Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей и оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах Федерации и муниципальных образованиях» специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) Паспорта научных специальностей ВАК (экономические науки).

Заключение. По своей актуальности, научной новизне, теоретической и практической значимости диссертационная работа соответствует требованиям п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 01.10.2018 г.) Чиркова Ольга Александровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) (экономические науки).

Официальный оппонент: профессор
кафедры экономики и управления
бизнес-процессами ФГАОУ ВО
«Сибирский федеральный университет»,
доктор экономических наук, профессор,
660074, г. Красноярск,
ул. Ак.Киренского, 26А, корпус № 15 (Д)
Тел.: +7 (391) 2912-781,
факс +7 (391) 2912-299,
e-mail: iubpe@sfu-kras.ru



Галина
Яковлевна
Белякова

06.02.2019г.