

УТВЕРЖДАЮ

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЫКТЫВКАРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ ПИТИРИМА СОРОКИНА»
(ФГБОУ ВО «СГУ ИМ. ПИТИРИМА СОРОКИНА»)

Октябрьский пр., 55, г.Сыктывкар, 167001
телефон: (8212) 39-03-08; факс: (8212) 39-04-40
e-mail: ssu@syktu.ru

ОКПО 02069547, ОГРН 1021100507230, ИНН/КПП 1101483236/110101001

05.02.2019 № 30-04/8261
На № _____ от _____

И.о. ректора Федерального
государственного бюджетного
образовательного учреждения
высшего образования

«Сыктывкарский государственный
университет имени Питирима
Сорокина»

д-р пед. наук, доцент

О.А. Сотникова



«4» февраля 2019 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертацию **Чирковой Ольги Александровны** по теме **«Оценка эффективности и совершенствование механизма реализации стратегических программ развития муниципальных образований (на материалах г.Рубцовска)»**, представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук по специальности **08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) (Экономические науки)**.

I. Актуальность темы диссертационного исследования

Эффективными методами современного менеджмента являются стратегическое планирование и стратегическое управление. В настоящее время методы и механизмы стратегического управления обязаны использовать региональные органы власти. В современных условиях муниципальные образования обладают достаточной самостоятельностью и независимостью от федерального центра, включая вопросы формирования и реализации социально-экономической политики, однако при этом испытывают значительный дефицит ресурсов в силу сложившихся межбюджетных отношений. Кроме того существует и проблема недостаточной научной проработки и методического обеспечения при формировании различных программ развития.

Система управления процессами реализации стратегических программ развития муниципальных образований требует гораздо большего внимания как в научно-теоретическом аспекте, так и в прикладном в части совершен-

ствования соответствующих методик для органов власти, что обуславливает необходимость улучшения данной системы.

Разработка и практическая реализация эффективных механизмов стратегического планирования и сбалансированного регулирования экономики муниципальных образований является актуальной научной проблемой, решение которой зависит от многих факторов: передовых технологий прогнозирования, анализа внутренней и внешней среды, формирования сценариев развития, а также разработки эффективных инструментов мониторинга и реализации планов.

Таким образом, диссертационное исследование Чирковой О.А., несомненно, актуально и направлено на решение важной народнохозяйственной задачи, что потребовало расширения теоретических положений и методического инструментария стратегического планирования развития муниципальных образований.

В диссертации четко **сформулирована цель исследования** – разработка теоретических и методических подходов и практических рекомендаций по повышению эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования.

Для достижения поставленной цели были решены важные **научно-практические задачи**: проанализированы теоретические основы, понятия и условия реализации стратегических программ развития муниципальных образований; определена система показателей оценки эффективности реализации стратегических программ муниципального образования; сформированы методические положения по оценке эффективности реализации программ развития муниципальных образований; проведен анализ проблем реализации стратегической программы развития муниципального образования в контексте ее эффективности; разработан механизм реализации стратегических программ развития муниципального образования на основе декомпозиционного анализа; разработаны практические рекомендации совершенствования механизма реализации стратегических программ развития муниципального образования.

II. Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций диссертационного исследования подтверждаются применением системного анализа, обобщения, аналогии, синтеза, методов сравнительного анализа, статистических методов обработки информации, процессного, факторного, функционального, структурного, комплексного и информационно-аналитического подходов проведения исследования.

В своем исследовании соискатель опирается на фундаментальные труды, монографии, статистические материалы, нормативные акты, а также публикации отечественных и зарубежных исследователей в области планирования и реализации регионального и муниципального развития, реализации механизма стратегического управления на муниципальном уровне, устойчивости социально-экономических систем территориального образования.

Достоверность полученных в диссертационной работе результатов обусловлена методической базой исследования, опирающегося на использование материалов Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республики Алтай, а также официальных данных представленных на сайтах Алтайского края и Администрации города Рубцовска, нормативных правовых актов Российской Федерации.

Чиркова О.А. на должном теоретическом уровне исследовала проблемы совершенствования процессов планирования развития муниципального образования, изучила влияние различных факторов и тенденций на их эффективность, разработала мероприятия по совершенствованию механизма реализации программ развития муниципалитета.

Основные положения диссертации, выносимые на защиту, представляющие результаты научного исследования, апробированы на международных и всероссийских научно-практических конференциях, опубликованы в периодических изданиях, в том числе из перечня рецензируемых научных журналов и изданий ВАК РФ и внедрены в практическую деятельность.

Изложенное позволяет заключить, что содержание работы Чирковой О.А. обладает самостоятельностью и внутренним единством, содержит научные результаты и положения, что говорит о личном вкладе автора диссертации в экономическую науку и практику.

III. Новизна исследования и полученных научных результатов, сформулированных в диссертации.

Диссертационная работа содержит научно обоснованные экономические и управленческие разработки по теории и методологии стратегического планирования развития муниципальных образований.

В диссертации автором обоснованы теоретические положения и разработан методический подход и практические рекомендации по совершенствованию системы стратегического управления развитием муниципального образования на основе трехфакторной модели «результативность–затраты–сроки» и декомпозиционных матричных моделей анализа взаимосвязей между плановыми параметрами развития, отклонениями в реализации стратегических программ муниципального образования и их причинами.

Положения, выводы и рекомендации исследования имеют научную новизну, которая состоит в следующем:

1. Уточнено понятие «реализация стратегических программ развития муниципального образования» (с.12-14) в части содержания реализуемых этапов, требующих постоянного мониторинга, направленного на обеспечение развития муниципального образования, что дополняет теорию стратегического управления системой показателей оценки эффективности реализации стратегических программ для муниципального образования (с. 41-48). Система данных показателей состоит из оценки результативности, затрат и сроков реализации стратегических программ.

2. Разработан методический подход к оценке эффективности реализации стратегических программ развития муниципального образования, предполагающий формирование трехфакторной модели, учитывающей требования результатов, затрат и сроков реализации стратегических программ, а также обоснованы направления совершенствования механизма их реализации, что вносит авторский вклад в научные подходы к анализу процедур стратегического планирования развития муниципальных образований (с. 40-63).

3. Сформированы матричные модели декомпозиционного анализа реализации стратегических программ развития муниципального образования, которые позволяют выявлять отклонения, устанавливать их причины, определять направления совершенствования механизма реализации стратегических программ и таким образом повышать их эффективность (с. 105-111). Представленный декомпозиционный анализ апробирован в практике стратегирования органов исполнительной власти г. Рубцовск, где автором были скорректированы стратегические цели развития муниципального образования, выявлен характер отклонений в реализации этих программ, предложены рекомендации по повышению эффективности реализации программ стратегического развития муниципального образования.

4. Соискатель предложил процедуры совершенствования механизма реализации стратегических программ развития муниципального образования с использованием оригинальной системы оценки результативности деятельности и стимулирования муниципальных служащих, и методический регламент внедрения разработанного методического подхода в процедуры стратегического планирования на муниципальном уровне (с. 119-129).

IV. Значимость для науки и практики результатов, полученных автором диссертации

Результаты, полученные соискателем в диссертации, вносят определенный вклад в развитие теоретических положений экономики мезоуровня, расширяют возможности их прикладного использования в форме методиче-

ских рекомендаций в практике территориального управления и муниципальной экономической политики.

В теоретическом плане полученные результаты существенно развивают ряд системно значимых элементов региональной экономики в части инструментального контроля реализации региональных программ развития на основе системы моделей, охватывающих такие важные показатели как: затраты, сроки реализации, отклонения от плана. Теоретическая аргументация соискателя позволяет совершенствовать методические основы разработки стратегических программ развития муниципальных образований.

Практическая значимость работы состоит в том, что полученные результаты могут быть использованы органами муниципальной власти для разработки и реализации программ стратегического развития муниципального образования уровня «город», «сельский районный центр», «городской районный центр». В такие программы обязательно закладывается процедура анализа и оценки эффективности реализации стратегических программ, позволяющей сопоставлять прогнозные и фактические результаты в аспекте эффективности используемых ресурсов.

Результаты диссертационного исследования Чирковой О.А. были приняты к внедрению отделом экономического развития и ценообразования г.Рубцовска в качестве дополнительного инструментария при разработке и реализации программ стратегического развития муниципального образования на среднесрочную перспективу.

V. Соответствие автореферата и публикаций диссертации

Автореферат диссертации отражает основное ее содержание, дает сжатую характеристику базовых положений, выносимых на защиту, что позволяет судить о его соответствии всем предъявляемым требованиям.

Научные публикации соискателя в достаточной степени характеризуют положения, выводы и рекомендации проведенного исследования. Результаты диссертации изложены в 22 научных публикациях, общим объемом 9,66 п.л., из которых 4 статьи в ведущих рецензируемых научных журналах ВАК РФ.

VI. Рекомендации по использованию результатов диссертационного исследования

Содержащиеся в диссертации научные положения и результаты могут быть использованы при разработке научных основ, концепций и методических рекомендаций формирования стратегических программ развития муниципальных образований с разным уровнем ресурсного обеспечения. Кроме того предлагаемые инструменты оценки, анализа и реализации стратегических программ полезны для разработки мероприятий по повышению эффек-

тивности использования ограниченных ресурсов муниципальных образований.

Использование предложений по совершенствованию подхода к реализации стратегических программ развития муниципального образования позволяет совершенствовать методики и процедуры организации мероприятий по развитию. Здесь следует обратить внимание на инструменты декомпозиционного анализа и матричных моделей, которые позволяют формализовать процедуры контроля за реализацией стратегических программ развития муниципального образования. Результаты диссертационного исследования рекомендованы к внедрению в учебный процесс Рубцовского индустриального института (филиал) ФГБОУ ВО «Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова при проведении учебных занятий по дисциплинам «Региональная экономика», «Стратегический менеджмент», «Государственное и муниципальное управление», преподаваемым студентам направлений «Экономика», «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент».

Практическое внедрение полученных научных результатов (справки и акты о внедрении) и их соответствие поставленным целям и задачам научной работы свидетельствует о логической обоснованности сделанных выводов.

VII. Замечания по содержанию диссертации

По представленному диссертационному исследованию можно отметить следующие замечания:

1. Из текста диссертации и автореферата непонятно, содержатся ли напрямую показатели для расчетных сравнений в самих программах или они специально рассчитываются по итогам реализации программы?
2. Не вполне понятна идея декомпозиционной модели и ее алгоритма, представляется, что «выявление основополагающих элементов реализации стратегических программ» излишне, поскольку они все должны содержаться в самой программе.
3. Было бы целесообразно включить в автореферат некоторые практические или экспериментальные расчеты по направлению диссертационного исследования, содержащиеся в самой диссертации.

VIII. Заключение о соответствии диссертации требованиям положения ВАК

Диссертация Чирковой Ольги Александровны соответствует пунктам 3.15 «Инструменты разработки перспектив развития пространственных со-

циально-экономических систем. Прогнозирование, форсайт, индикативное планирование, программы, бюджетное планирование, ориентированное на результат, целевые программы, стратегические планы»; п. 3.16 «Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей и оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах Федерации и муниципальных образованиях» специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) Паспорта научных специальностей ВАК (экономические науки).

Диссертация на тему «Оценка эффективности и совершенствование механизма реализации стратегических программ развития муниципальных образований (на материалах г. Рубцовска)», представленная на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) является законченной научно-квалификационной работой, выполненной в соответствии с требованиями п. 4-9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. №842, а ее автор, Чиркова Ольга Александровна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Диссертация и отзыв обсуждены и одобрены на заседании кафедры экономической теории и корпоративного управления ФГБОУ ВО «СГУ им. Питирима Сорокина» 1 февраля 2019 г. (Протокол №7).

Заведующий кафедрой экономической теории и корпоративного управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Сыктывкарский государственный университет имени Питирима Сорокина»,

Доктор экономических наук,
профессор, академик РАЕН



А.П. Шихвердиев

167001, Северо-Западный федеральный округ,
Республика Коми, г. Сыктывкар, Октябрьский пр., 55
Тел.: 8(8212) 390-309, 8(8212) 390-302
Факс: 8(8212) 390-440
E-mail: ssu@syktsu.ru

