

«УТВЕРЖДАЮ»

Директор Федерального государственного
бюджетного учреждения науки Центральный
экономико-математический институт РАН,
чл.-корр. РАН, д.э.н., профессор РАН

А.Р.Бахтизин

«05» апреля 2021 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации

федерального государственного бюджетного учреждения науки Центральный
экономико-математический институт РАН на диссертацию
Робец Дарьи Сергеевны на тему «Развитие агломерационных систем индустриаль-
но-аграрного типа на основе механизма муниципально-частного партнерства (на
материалах Барнаульской агломерации)», представленной на соискание ученой
степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и
управление народным хозяйством (региональная экономика)

Актуальность темы исследования.

Агломерационные системы занимают ключевую позицию в территориаль-
ном планировании и региональном управлении практически во всех развитых
странах, формируя принципиально новые процессы, происходящие в развитии
крупных территориальных систем. В этой связи проявляемый со стороны органов
власти РФ интерес к вопросам формирования и развития агломераций обусловлен
поиском новых подходов обеспечения территориального развития с целью улуч-
шения социально-экономического положения регионов. Неравномерность в раз-
мещении экономических отраслей, плотности населения, обеспечения транспорт-
ной и иными видами инфраструктуры значительно увеличивает актуальность ис-
следования агломерационных процессов с точки зрения пространственного уст-
ройства территорий и расселения людей.

Важное значение при межмуниципальном взаимодействии имеет институт
муниципально-частного партнерства, который является мощным инструментом
для развития социальной инфраструктуры и реализации инвестиционной полити-
ки в целях устойчивого экономического развития как агломерационных систем,
так и региона в целом. Данный эффект достигается за счет целевой направленно-

сти муниципально-частного партнерства на развитие общественно важных инфраструктурных объектов. Кроме того, повышается эффективность управления объектами муниципального имущества, качество предоставляемых услуг и конечной продукции для населения, что в свою очередь приводит к более полному удовлетворению социальных потребностей населения.

Актуальность также обуславливают нормативно-правовые барьеры в области реализации совместных полномочий органов местного самоуправления в рамках межмуниципального сотрудничества, невозможность консолидации бюджетов муниципальных образований, дисбаланса местных бюджетов. Применение муниципально-частного партнерства, как инструмента повышения эффективности развития агломерационных систем не имеет достаточной проработки методологических, теоретических и практических вопросов на региональном и муниципальном уровне. Остаются не решенными ряд организационных и социально-экономических проблем в вопросах применения инструментов муниципально-частного партнерства для межмуниципального развития.

Объект и предмет исследования. Объектом исследования является социально-экономическая система агломераций, сформированных на территориях с многообразным хозяйственным укладом. Исследование конкретных проблем развития агломерационных систем осуществлялось на материалах Барнаульской агломерации индустриально-аграрного типа. Предметом исследования выступает совокупность организационно-экономических отношений в рамках межмуниципального взаимодействия при реализации муниципально-частного партнерства в агломерациях, сформированных на территориях с многообразным хозяйственным укладом.

Цель диссертационного исследования заключается в разработке методологических основ и подходов, обеспечивающих развитие агломерационных системах индустриально-аграрного типа на основе межмуниципального сотрудничества с использованием муниципально-частного партнерства.

Научные результаты, выносимые на защиту, заключаются в разработке методических основ и практического инструментария реализации межмуници-

пальных проектов, призванных обеспечить социально-экономическое развитие территорий, входящих в агломерационные системы индустриально-аграрного типа, с использованием механизма муниципально-частного партнерства. В соответствии с этим:

1. Автором уточнены теоретико-методологические положения развития агломерационных систем в части уточнения понятия «агломерационная система индустриально-аграрного типа», характеристиками которой выступают: различный хозяйственный уклад территорий, входящих в агломерацию; интенсивные трудовые связи; общее использование прилегающих территорий и ресурсов развития. Предлагаемые положения расширяют представление об агломерационных системах индустриально-аграрного типа как объектах территориального управления. Агломерационные системы индустриально-аграрного типа представляют собой не простую совокупность муниципальных образований, а пространственно-локализованное субрегиональное образование, что позволяет более корректно формировать практические механизмы управления социально-экономическим развитием (с. 15–30).

2. Соискателем предложен подход к анализу и оценке уровня развития агломерационной системы, основанный на расчете комплексного показателя уровня развития хозяйственной системы территорий, входящих в состав агломерационных систем индустриально-аграрного типа, показывающего разрыв в уровне социально-экономического развития территорий агломерации. Проведен анализ уровня развития муниципальных образований, входящих в Барнаульскую агломерацию, позволяющий оценить степень их развития и определить на этой основе приоритеты направления реализации межмуниципальных проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства в рамках межмуниципального сотрудничества в агломерационной системе (с. 70–89).

3. В своем исследовании автор разработал алгоритм отбора и реализации межмуниципальных проектов, реализуемых с использованием механизмов муниципально-частного партнерства, построенный по принципу от общего к частному и представляющий собой последовательность действий по конкретизации пара-

метров межмуниципального взаимодействия и обеспечения его эффективности. С применением данного алгоритма определены направления межмуниципального взаимодействия и объекты для реализации межмуниципальных проектов, обеспечивающие решение проблем функционирования агломерационных систем индустриально-аграрного типа и достижения социально-экономических эффектов в виде: 1) выравнивания социально-экономических условий жизнедеятельности и уровня жизни населения агломерации; 2) повышения степени сбалансированности бюджетов муниципальных образований, входящих в агломерацию (с. 91–94).

4. Автором разработана методика экспресс-анализа целесообразности применения механизма муниципально-частного партнерства при реализации межмуниципальных проектов в агломерационных системах индустриально-аграрного типа, предполагающая 2-х этапную оценку межмуниципального инфраструктурного проекта. Первый этап предполагает установление его соответствия критериям отбора проектов (выравнивание социально-экономических условий жизнедеятельности населения агломерации, повышение степени сбалансированности бюджетов муниципальных образований). При соответствии межмуниципального проекта данным критериям или одному из них осуществляется балльная оценка проекта по конкретным условиям его реализации, обосновывающая выбор конкретного способа осуществления инфраструктурного проекта (с. 115–118).

5. Автором выявлены основные проблемы, сдерживающие развитие механизма муниципально-частного партнерства в регионах, на основе анализа которых определены направления совершенствования института муниципально-частного партнерства на региональном и межмуниципальном уровне, позволившие разработать отдельные элементы модели эффективной адаптации ГЧП (МЧП) к условиям агломерационных систем индустриально-аграрного типа. К числу таких элементов относятся: методический регламент МЧП/ГЧП в агломерационных системах индустриально-аграрного типа, предполагающий построение модели муниципально-частного партнерства и ее использование при реализации межмуниципальных проектов и условия, которые необходимо учитывать при реализации межмуниципальных проектов с использованием механизма муници-

пально-частного партнерства, структурированные по четырем направлениям: формальные, институциональные и частные условия, синергетический эффект. Сформированные предложения позволяют повысить эффективность применения механизмов муниципально-частного партнерства в агломерационных системах, включающих территории с разнообразным хозяйственным укладом (с. 139–147).

Теоретическая и практическая значимость работы заключается в том, что основные научные выводы могут быть использованы при разработке методического инструментария исследования механизмов муниципально-частного партнерства, направленного на повышение инвестиционного потенциала территорий агломерационных систем индустриально-аграрного типа. Полученные результаты исследований, выводы и научные положения имеют практическую ценность для органов муниципальной и государственной власти при формировании стратегии социально-экономического развития территориальных систем.

Полученные результаты уже использованы в образовательной деятельности при чтении дисциплин «инвестиционная и внешнеэкономическая деятельность регионов», «повышение конкурентоспособности регионов» и др.

Использование результатов исследования. Полученные результаты уже использованы в образовательной деятельности при чтении дисциплин «инвестиционная и внешнеэкономическая деятельность регионов», «повышение конкурентоспособности регионов» и др.

Результаты диссертационного исследования нашли свое отражение в научных трудах и выступлениях на научно-практических конференциях «Экономика региона: потенциал саморазвития» (18-19 октября 2013 г., Алтайский край, г. Бийск; «Молодежь Барнаулу» (17-25 ноября 2014 г., г. Барнаул); «Создание саморазвивающегося макрорегиона на основе хозяйственной агломерации» (26-27 октября 2017 г., г. Барнаул). XI международная научно-практическая конференция «Социально-экономическая политика страны и Сибирского региона в условиях цифровой экономики» (26-27 сентября 2019 года, г. Барнаул).

Апробация результатов диссертационного исследования проходила в форме внедрения в учебный процесс студентов направления бакалавриата 38.03.04 «Го-

сударственное и муниципальное управление».

Публикации. По теме диссертации опубликованы 10 научных статей, из них 6 статей в журналах из списка, рекомендованного ВАК России; 2 статьи в журналах, индексируемых в международной базе Scopus.

Объем и структура диссертации. Работа состоит из введения, 3 глав, заключения, списка литературы, содержащего 172 наименования, приложений. Основной текст диссертации изложен на 136 страницах, включает 12 рисунков, 17 таблиц.

Содержание публикаций и автореферата соответствует положениям диссертации, выносимым на защиту, содержащим научную новизну и имеющим практическую значимость.

Вместе с тем следует указать, что диссертационная работа содержит ряд дискуссионных аспектов, в связи с чем, считаем необходимым сделать следующие замечания:

1. В своем исследовании автор уточняет теоретико-методологические положения агломерационных систем индустриально-аграрного типа, которые представляют собой не простую совокупность муниципальных образований, а пространственно-локализованное субрегиональное образование, что позволяет более корректно формировать практические механизмы управления социально-экономическим развитием (с. 28–31). Считаем, что необходимо акцентировать внимание на особенности хозяйственного уклада агломерационных систем данного типа.

2. По существующим методикам оценки уровня развития городских агломераций урбанизированного типа, в зависимости от цели и масштаба исследования хотелось бы, чтобы автор подробнее остановилась на тех методиках, которые применяются в настоящее время в регионе (с. 52–60).

3. В параграфе 2.3 говорится о единой форме межмуниципального-частного партнерства (с. 120–122), но вместе с тем, в рамках предлагаемых решений организации межмуниципального-частного партнерства единая форма не предлагается.

Общий вывод.

Диссертация Робец Дарьи Сергеевны на тему «Развитие агломерационных систем индустриально-аграрного типа на основе механизма муниципально-частного партнерства (на материалах Барнаульской агломерации)» является самостоятельной, завершенной научно-квалификационной работой, в которой решена актуальная научная проблема, имеющая важное социально-экономическое и народно-хозяйственное значение. Решение этой проблемы развивает современную систему знаний в области экономики и управления народным хозяйством (региональная экономика).

Работа отвечает требованиям п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а также паспорту научной специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Автор диссертационной работы Робец Дарья Сергеевна по уровню своей квалификации достоин присуждения ученой степени кандидата экономических наук.

Диссертация и отзыв обсуждены и одобрены на заседании лаборатории стратегии экономического развития «5» апреля 2021 г. (протокол № 1).

Баграт Айкович Ерзнкян
руководитель лаборатории стратегии
экономического развития ЦЭМИ РАН,
главный научный сотрудник,
д-р экон. наук, профессор

Подпись Ерзнкяна Баграта Айковича заверяю:
Заместитель директора по научной работе ЦЭМИ РАН,
к.ф.-м.н.

Н.К. Хачатрян

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Центральный
экономико-математический институт Российской академии наук

Адрес: 117418, Москва, Нахимовский просп., 47

Тел. +7 (499) 129-35-44.

e-mail: yerz@cemi.rssi.ru

