

В диссертационный совет Д 212.005.11
при федеральном государственном бюджетном
образовательном учреждении высшего образования
«Алтайский государственный университет»

ОТЗЫВ

официального оппонента

КОСИНСКОГО Петра Дмитриевича

на диссертационную работу Робец Дарьи Сергеевны на тему «Развитие агломерационных систем индустриально-аграрного типа на основе механизма муниципально-частного партнерства (на материалах Барнаульской агломерации)», представленную к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

Актуальность темы исследования.

Различные аспекты взаимодействия государственной власти, бизнес-сообществ и гражданского общества для решения общественно важных вопросов в различных сферах жизнедеятельности в последние годы безусловно приобретают особую актуальность. Важное значение приобретает институт государственно-частного партнерства. В частном случае, при межмуниципальном взаимодействии, мощным инструментом для развития социальной инфраструктуры и реализации инвестиционной политики в целях устойчивого экономического развития как агломерационных систем, так и региона в целом выступает институт муниципально-частного партнерства. Муниципально-частное партнерство имеет целевую направленность на развитие общественно важных муниципальных инфраструктурных объектов. Кроме того, повышается эффективность управления объектами муниципального имущества, качество предоставляемых услуг и конечной продукции для населения, что

в свою очередь приводит к более полному удовлетворению социальных потребностей населения. Данное обстоятельство является весьма ценным для агломерационных систем индустриально-аграрного типа. Учитывая вышеизложенное, диссертация Робец Д.С. направлена на решение актуальной научно-практической задачи по обеспечению эффективного социально-экономического развития территорий, входящих в агломерационные системы индустриально-аграрного типа, посредством повышения эффективности межмуниципального взаимодействия и использования средств местных бюджетов с использованием механизмов муниципально-частного партнерства.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Рассмотрение материалов диссертационного исследования показывает, что его автор – Робец Д.С., достаточно полно использовала научно-теоретическую базу, содержащуюся в научных трудах отечественных и зарубежных авторов. В частности, автором проведен критический анализ научных трудов в области экономического пространственного развития территорий, агломерационных процессов, теории развития государственно-частного (муниципально-частного) партнерства.

В качестве методологической основы исследования применены методы статистического, структурно-логического и системного анализа, методы синтеза и экспертных оценок, методы сравнительного подхода. При оценке уровня развития агломерационных систем индустриально-аграрного типа использованы методы факторного анализа. При исследовании муниципальных механизмов муниципально-частного партнерства в территориальных агломерационных системах использован функциональный анализ.

В качестве информационной базы исследования использованы данные федеральной службы государственной статистики Российской

Федерации и ее территориального органа по Алтайскому краю, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства экономического развития Алтайского края, национального центра государственно-частного партнерства, информационно-аналитические документы муниципальных и государственных органов власти.

Методические и практические результаты диссертационного исследования были использованы в ФГБОУ ВО «Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова при реализации образовательных дисциплин «Инвестиционная и внешнеэкономическая деятельность регионов», «Развитие конкурентоспособности регионов», «Управление государственной и муниципальной собственностью», «Управление проектами» для студентов направления бакалавриата 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, основаны на глубоком анализе отечественной и зарубежной литературы (172 источника). Основные положения диссертации нашли отражение в 10 научных изданиях (в том числе 6 статей в журналах из списка, рекомендованного ВАК России; 2 статьи в журналах, индексируемых в международной базе Scopus).

Структура диссертации логична, изложение материала последовательно. Выводы и предложения обоснованы и следуют из текста работы.

Научная новизна положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке методических основ и практического инструментария реализации межмуниципальных проектов, призванных обеспечить социально-экономическое развитие территорий, входящих в

агломерационные системы индустриально-аграрного типа, с использованием механизма муниципально-частного партнерства.

Основные научные результаты, представляющие научную новизну, заключаются в следующем:

- Автором уточнены теоретико-методологические положения развития агломерационных систем в части уточнения понятия «агломерационная система индустриально-аграрного типа» (с. 26-28), характеристиками которой выступают: 1) различный хозяйственный уклад территорий, входящих в агломерацию, 2) интенсивные трудовые связи, 3) общее использование прилегающих территорий и ресурсов развития (с. 27-28). Предлагаемые Автором положения расширяют представление об агломерационных системах индустриально-аграрного типа как объектах территориального управления. Агломерационные системы индустриально-аграрного типа представляют собой не простую совокупность муниципальных образований, а пространственно-локализованное субрегиональное образование, что позволяет более корректно формировать практические механизмы управления социально-экономическим развитием;

- Автором предложен подход к анализу и оценке уровня развития агломерационной системы, основанный на расчете комплексного показателя уровня развития хозяйственной системы территорий, входящих в состав агломерационных систем индустриально-аграрного типа, показывающего разрыв в уровне социально-экономического развития территорий агломерации (с. 52-54). Проведен анализ уровня развития муниципальных образований, входящих в Барнаульскую агломерацию (с. 58-83), позволяющий оценить степень их развития и определить на этой основе приоритеты направления реализации межмуниципальных проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства в рамках межмуниципального сотрудничества в агломерационной системе (с. 81-83);

- Соискателем разработан алгоритм отбора и реализации межмуниципальных проектов, реализуемых с использованием механизмов муниципально-частного партнерства (с. 85), построенный по принципу от общего к частному и представляющий собой последовательность действий по конкретизации параметров межмуниципального взаимодействия и обеспечения его эффективности. С применением данного алгоритма определены направления межмуниципального взаимодействия (с. 109-111) и объекты для реализации межмуниципальных проектов, обеспечивающие решение проблем функционирования агломерационных систем индустриально-аграрного типа и достижения социально-экономических эффектов в виде: 1) выравнивания социально-экономических условий жизнедеятельности и уровня жизни населения агломерации; 2) повышения степени сбалансированности бюджетов муниципальных образований, входящих в агломерацию (с. 88-98);

- Автором разработана методика экспресс-анализа целесообразности применения механизма муниципально-частного партнерства при реализации межмуниципальных проектов в агломерационных системах индустриально-аграрного типа (с. 107), предполагающая 2-х этапную оценку межмуниципального инфраструктурного проекта. Первый этап предполагает установление его соответствия критериям отбора проектов (выравнивание социально-экономических условий жизнедеятельности населения агломерации, повышение степени сбалансированности бюджетов муниципальных образований). При соответствии межмуниципального проекта данным критериям или одному из них осуществляется балльная оценка проекта по конкретным условиям его реализации, обосновывающая выбор конкретного способа осуществления инфраструктурного проекта;

- Автор выделяет основные проблемы (с. 128-132), сдерживающие развитие механизма муниципально-частного партнерства в регионах, на основе анализа которых определены направления совершенствования

(с.133-134) института муниципально-частного партнерства на региональном и межмуниципальном уровне, позволившие разработать отдельные элементы модели эффективной адаптации ГЧП (МЧП) к условиям агломерационных систем индустриально-аграрного типа (с. 135). К числу таких элементов относятся: методический регламент МЧП/ГЧП в агломерационных системах индустриально-аграрного типа, предполагающий построение модели муниципально-частного партнерства и ее использование при реализации межмуниципальных проектов и условия (с. 137), которые необходимо учитывать при реализации межмуниципальных проектов с использованием механизма муниципально-частного партнерства, структурированные по четырем направлениям: формальные, институциональные и частные условия, синергетический эффект. Сформированные предложения позволяют повысить эффективность применения механизмов муниципально-частного партнерства в агломерационных системах, включающих территории с разнообразным хозяйственным укладом (с. 138–139).

Теоретическая значимость диссертационной работы заключается в том, что результаты авторского исследования развивают теоретические положения к вопросам развития агломерационных систем, расширяют теоретические положения Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 года (распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р), в части управления территориальными образованиями, и могут быть использованы при разработке методического инструментария исследования механизмов муниципально-частного партнерства, направленного на повышение социально-экономического развития территорий агломерационных систем индустриально-аграрного типа.

Практическая значимость диссертационной работы состоит в том, что полученные результаты исследований, выводы и научные положения могут быть использованы региональными и муниципальными органами власти при разработке стратегии социально-экономического

развития как отдельных муниципальных образований, так и территориальных систем в границах региона. Что позволит учитывать специфические особенности определенных территорий и будет способствовать выравниванию социально-экономических условий жизнедеятельности и уровня жизни населения; обеспечит повышение степени сбалансированности бюджетов муниципальных образований, посредством создания межмуниципальных объектов с распределением затрат на их содержание.

Материалы диссертации изложены логически и последовательно, что позволило соискателю раскрыть заявленную тему и решить поставленные задачи.

Дискуссионный характер научных положений и замечаний по диссертации.

Оценивая результаты проведенных автором исследований в целом положительно, считаем необходимым высказать следующие замечания и положения.

1. В диссертационной работе использованы понятия «агломерационная система» и «агломерация», следовало пояснить различия указанных определений (с. 23-26).

2. Автор, рассматривая виды агломерационных систем по территориально-хозяйственному укладу (с. 26, табл.4), к особенностям хозяйственного уклада агломерационной системы индустриально-аграрного типа относит, в том числе, интеграционные процессы. При этом не уточняется, в каких именно отраслях происходит интеграция.

3. В диссертационной работе указано, что в границах территории агломерационной системы формируется единое социально-экономическое пространство, управление которым объективно требует координации по многим аспектам жизнедеятельности (с. 87). Следовало бы указать, каким образом и какими органами осуществляется координация.

4. При анализе реализуемых и планируемых к реализации инфраструктурных проектов с использованием форм государственно-частного и муниципально-частного партнерства на территории Барнаульской агломерации (с. 113, табл. 17), следовало бы уточнить конкретные муниципальные образования, входящие в ее состав, для которых представляет интерес реализация конкретного проекта.

5. В диссертационной работе представлена схема взаимодействия региональных и муниципальных органов власти и частного инвестора (с.101), указано, что решение о выполнении межмуниципального проекта должно быть принято муниципальными органами власти (с. 105). Но не уточняется механизм принятия такого решения.

Указанные замечания носят уточняющий характер, не снижают ценности работы и не ставят под сомнение обоснованность основных выводов и рекомендаций, содержащихся в диссертационной работе.

Общая оценка диссертации.

Диссертация Робец Дарьи Сергеевны на тему «Развитие агломерационных систем индустриально-аграрного типа на основе механизма муниципально-частного партнерства (на материалах Барнаульской агломерации)» соответствует подпункту 3.16 «Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей и оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах Федерации и муниципальных образованиях», подпункту 3.17 «Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества...» специальности ВАК 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) Паспорта научных специальностей ВАК (экономические науки).

Диссертационное исследование является самостоятельным, завершенным, квалификационным научным исследованием с должной

степенью апробации результатов, выполненным на актуальную тему. Положения, выводы и рекомендации диссертации в полной мере обоснованы и достоверны, имеют научную новизну, теоретическую и практическую значимость, что полностью соответствует требованиям ВАК Российской Федерации, предъявляемым к кандидатским диссертациям, п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. №842.

Автор диссертации Робец Дарья Сергеевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) (экономические науки)

Официальный оппонент

профессор кафедры государственного
и муниципального управления

ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный
технический университет имени Т.Ф. Горбачева»,

доктор экономических наук, профессор

[Подпись] П.Д. Косинский

650000, г. Кемерово,
ул. Весенняя, 28
тел.: +7 (3842) 68-23-14
факс +7 (3842) 39-69-60
e-mail: rector@kuzstu.ru
сайт: <https://www.kuzstu.ru>



Подпись *П.Д. Косинского*
ЗАВЕРЯЮ
ученый секретарь совета
Э.В. Хейминк
«17» 04 2021 г.