



«УТВЕРЖДАЮ»

Директор ИЭОПП СО РАН,
академик РАН, д.т.н., профессор
В.А. Крюков

29 » июля 2022 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Федерального государственного бюджетного учреждения науки
Института экономики и организации промышленного производства Сибирского
отделения Российской академии наук на диссертационную работу Меркурьева
Владимира Владимировича «Организационно-экономические основы развития
агломераций муниципальных образований: теория и методология»,
представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по
специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика) (экономические науки)

Актуальность темы диссертационного исследования. Современный этап пространственной организации экономики характеризуется высоко урбанизированными формами расселения с высокой степенью концентрации экономических субъектов и населения. К таким формам можно отнести агломерации (авт. агломерации муниципальных образований), имеющие более высокие темпы социально-экономического развития и выступающие точками роста, при этом образуя так называемый агломерационный эффект.

Агломерации муниципальных образований должны стать основой для совершенствования региональной государственной политики и местного самоуправления, а также разработки стратегий устойчивого социально-экономического развития. Стихийное развитие агломераций сопровождается значительными негативными эффектами: экологическими, транспортными, логистическими, финансовыми и другими. На данный момент не выработан единый подход к определению понятия агломерация и управления ими. Изучение агломераций в России не носит системного характера, а исследователи применяют различные неполные данные исследований отдельных муниципальных образований и агломераций. Наряду с этим управление развитием агломераций муниципальных образований является важнейшим элементом региональной политики комплексного развития территорий и повышения качества жизни населения.

Существующая система регионального управления и местного самоуправления требует корректировки. Решение существующей проблемы предполагается развитием агломераций муниципальных образований и консолидацией финансовых, организационных и материальных ресурсов, человеческого капитала с целью получения агломерационного эффекта.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Представленная работа характеризуется достаточно высокой степенью обоснованности теоретических положений, методологических исследований, практических рекомендаций, выводов и предложений. В теоретической и методологической основе исследования использованы труды классиков экономической науки и работы отечественных и современных зарубежных ученых по проблемам региональной экономики и развития агломераций муниципальных образований.

Обоснованность и достоверность полученных выводов и предложений, содержащихся в диссертации, подтверждается использованием нормативно законодательных актов РФ, официальных данных Федеральной службы государственной статистики, Министерства регионального развития РФ, Министерства экономического развития РФ, законодательные и нормативно-правовые документы РФ, данные региональных и муниципальных органов власти Сибирского федерального округа и паспортов органов местного самоуправления, разработок ведущих научно-исследовательских институтов по вопросам социально-экономического развития муниципальных образований.

Автором корректно применены разнообразные общенаучные и специальные методы исследования. Полученные результаты исследования подтверждаются их положительной оценкой на научных конференциях различного уровня, публикацией материалов в рецензируемых научных журналах и внедрением результатов в практическую деятельность и учебный процесс. Таким образом, можно подтвердить, что основные положения диссертационного исследования являются достаточно обоснованными, достоверными и практически значимыми.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в разработке теоретико-методологических, организационно-экономических основ и практического инструментария по развитию агломераций муниципальных образований в целях устойчивого регионального социально-экономического развития.

Наиболее существенными являются следующие результаты, полученные лично автором и характеризующие новизну исследования:

1. Автор уточняет и дополняет теоретические положения, раскрывающие сущность, цели и содержание развития агломераций муниципальных образований (с.19-55).
2. Обоснованы принципы развития агломераций муниципальных образований как фактор совершенствования территориального размещения населения (территориальной организации населения) (с. 77-90).

3. В работе сформирована модель организации стратегического планирования агломерации муниципальных образований в качестве элемента устойчивого регионального развития (с.90-108).

4. Предложены механизм и алгоритм стратегирования социально-экономического развития и управления агломерациями муниципальных образований (с. 108-134).

5. В диссертационном исследовании разработана авторская методика оценки экономического потенциала агломераций муниципальных образований (с. 305 -307).

6. Доказана целесообразность развития агломераций муниципальных образований в Сибирском федеральном округе (с. 311-319).

7. Автором предложены концептуальные основы управления агломерацией муниципальных образований (с.238-243).

8. Предложена авторская методология управления социально-экономическим развитием агломерации муниципальных образований (с.253-272).

9. Разработан, обоснован и апробирован организационно - экономический механизм управления агломерацией муниципальных образований (с. 278-300).

Структура и оценка содержания диссертации, ее завершенности.

Диссертационная работа изложена на 370 страницах текста компьютерного набора, содержит 50 рисунков и 16 таблиц. Состоит из введения, пяти глав, заключения, списка литературы, включающего 358 наименований и 2 приложения.

Диссертация обладает внутренним единством содержания, логической структурой изложения материала и последовательным раскрытием задач исследования. Анализ содержания работы показывает, что все поставленные задачи решены в полном объеме. Достигнута цель исследования, заключающаяся в обосновании и развитии теоретических основ и методологических подходов, разработки организационно-экономического механизма, методических и практических рекомендаций по развитию агломераций в целях совершенствования регионального и муниципального управления (с.7). Объект, предмет и задачи исследования соответствуют Паспорту специальности и цели исследования (с.7-8).

Во введении представлена актуальность темы диссертации, определена степень разработанности диссертационного исследования, сформулированы его цели и задачи, объект и предмет, научная новизна, теоретическая и практическая значимость, реализация результатов исследования.

В первой главе «Теоретические основы социально-экономического развития агломераций муниципальных образований» раскрыто содержание и сущность понятия «агломерация муниципальных образований» (с. 20-32).

Рассмотрены основные вехи развития агломераций в России и за рубежом. Предложено выделение современного этапа развития агломераций муниципальных образований, определены его основные особенности (с. 32-54). Автором рассмотрены различные подходы к определению социально-экономического потенциала агломерации муниципальных образований (с. 54-65). В рамках обозначенных подходов, в зависимости от степени влияния различных факторов, выделены основные методы оценки потенциала территорий (с. 65-69). Определены факторы, оказывающие влияние на социально-экономический потенциал агломераций (с. 73-69).

Во 2 главе «Методология развития и организационно - экономический механизм стратегирования агломераций муниципальных образований» рассмотрены методология и организационно-экономические основы стратегического планирования агломераций муниципальных образований. Произведен анализ развития агломераций муниципальных образований в качестве фактора совершенствования территориального размещения населения (с. 77-90). В диссертации представлены модели организации стратегического планирования агломераций муниципальных образований (с. 90-107). Разработана принципиальная схема организации разработки документов социально-экономического планирования агломераций муниципальных образований (с. 100). Для более системной организации представлений об особенностях разработки комплексной программы устойчивого социально-экономического развития агломераций муниципальных образований представлена ее модельная структура с разбивкой по этапам (с. 101-104). Предложен организационно - экономический механизм стратегирования социально-экономического развития агломераций муниципальных образований (с. 108-131). Рассмотрено распределение полномочий в сфере стратегического развития агломераций муниципальных образований между уровнями государственного и муниципального управления (с. 121-122). Представлена методика проектирования стратегии развития агломераций муниципальных образований, которая состоит из 4 последовательных этапов (с. 123-131). Разработан алгоритм проведения стратегического анализа агломерации муниципальных образований (с. 124).

В 3 главе «Оценка социально-экономического состояния и тенденций развития Сибирского федерального округа» рассмотрены текущее состояние развития федерального округа и выявлены тенденции социально-экономического развития. Произведена оценка социально-экономического положения и потенциала развития Сибирского федерального округа (с. 136-150). Выполнен анализ социально-экономического развития регионов Сибирского федерального округа (с. 150-175). Произведен анализ социально-экономического развития муниципальных образований Сибирского федерального округа на примере Кемеровской области – Кузбасса (с. 175-188). Проанализированы

основные показатели социально-экономического развития Кемеровской агломерации. Определены предпосылки формирования агломерации муниципальных образований в Сибирском федеральном округе и произведен расчет социально – экономических параметров Кемеровской агломерации, который доказывает целесообразность развития новых территориальных объектов – агломераций муниципальных образований.

В 4 главе «Совершенствование системы государственного и муниципального управления социально-экономическим развитием региона» обоснованы целесообразность развития агломераций муниципальных образований и предложены мероприятия по совершенствованию системы государственного и муниципального управления социально-экономическим развитием региона. Обоснована целесообразность развития агломераций муниципальных образований в Сибирском федеральном округе (с. 191-206). Рассмотрены агломерации муниципальных образований в качестве основы совершенствования региональной социально-экономической политики (с. 206-223). Представлены агломерации муниципальных образований в качестве основы совершенствования муниципального управления (с. 223-244).

В 5 главе «Организационно - экономический механизм управления агломерациями муниципальных образований» предложена методика оценки показателей агломерации муниципальных образований и организационно - экономический механизм управления агломерациями муниципальных образований. Разработана методология управления социально-экономическим развитием агломераций муниципальных образований Сибирского федерального округа (с. 247-277). Систематизированы внешние и внутренние факторы социально – экономического развития агломерации муниципального образования (с. 253). Разработан организационно – экономический механизм управления агломерациями муниципальных образований (с. 277-301). Представлены методики оценки показателей агломерации муниципальных образований (с. 302-301).

Общие замечания по диссертационной работе. Несмотря на достаточную научную обоснованность положений рассматриваемого исследования и полученные результаты, имеется ряд замечаний и рекомендаций:

1. В параграфе 5.3. «Разработка методик оценки показателей агломерации муниципальных образований» представлена методика расчета комплексной оценки потенциалов агломераций муниципальных образований. Полагаем, что применение коэффициентов значимости в формуле для различных показателей дало бы более достоверную оценку (с. 305-307).

2. При обосновании актуальности социально - экономического развития агломерации муниципального образования недостаточно уделено внимания другим сферам (экологическая, социальная политика) (с. 302-327).

3. Автором предлагается двухуровневая модель местного

самоуправления на основе агломерации муниципальных образований. В настоящее время осуществляется переход к одноуровневой организации местного самоуправления (Законопроект № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти») (с. 238-242). Как данное предложение согласуется с изменениями в законодательстве?

4. Требуется уточнение предложения автора о создании АНО «Координационный совет развития агломераций муниципальных образований». Если это самостоятельный орган, то за счет каких средств предполагается финансирование его деятельности? (с. 99-101).

5. Какие институциональные преобразования необходимы для создания и развития агломерации муниципальных образований?

6. На наш взгляд, в работе следовало бы обратить внимание на такой аспект как корпоративное управление в рамках ESG – повестки.

7. Известно, что в Кемеровской области присутствуют крупные бизнес-структуры (угольная, металлургическая, химическая и др.) и их функционирование оказывает значительное влияние на функционирование муниципальных образований. В тоже время в диссертации не уделено внимание социальной ответственности бизнеса в развитии муниципальных образований в рамках государственного и муниципально-частого партнерства.

Отмеченные замечания не носят принципиальный характер и не снижают научную и практическую значимость диссертационной работы.

Соответствие диссертации и автореферата требованиям Положения о присуждении ученых степеней. Диссертационная работа Меркурьева В.В. выполнена на актуальную тему, является законченным научным исследованием, имеющим важное значение для развития региональной экономики, которое содержит в себе новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты. Диссертация отвечает требованиям ВАК РФ, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук, и соответствует области исследования по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) в части раздела 3.12. Региональные особенности социально-экономического развития, типы регионов (развитые и депрессивные, доноры и реципиенты, монопродуктивные и диверсификационные, с крупными городскими агломерациями и без них, и др.); 3.16 «Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей и оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах Федерации и муниципальных образованиях»; 3.17 Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес - структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое

обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности. 3.18 «...экономические и социальные проблемы местного самоуправления» Паспорта научных специальностей.

Содержание автореферата соответствует основным положениям диссертации, которые опубликованы в 55 научных работах, в том числе 19 публикаций в журналах, входящих в перечень изданий ВАК для публикации результатов диссертационных исследований, 4 статья в журналах, индексируемых в международной базе Scopus и Web of Science и в 2 монографиях. Выводы и предложения диссертации опираются на результаты проведенного автором исследования.

Заключение. Диссертация на тему «Организационно-экономические основы развития агломераций муниципальных образований: теория и методология» отвечает требованиям пункта 9 «О порядке присуждения ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук, а ее автор Меркурьев Владимир Владимирович заслуживает присуждения степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Диссертация и автореферат были обсуждены на заседании Научного совета отдела территориальных систем Института экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения Российской академии наук « 24 » июня 2022 г., протокол № 5.

Заведующий отделом территориальных систем Института экономики и организации промышленного производства СО РАН, д.т.н. профессор



Е.А. Коломак

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт экономики и организации промышленного
производства Сибирского отделения Российской академии наук
Адрес: 630090, Новосибирская область, г. Новосибирск, пр-кт
Академика Лаврентьева, д.17
Телефон: +7 (383) 330-05-30
e-mail: ekolomak@academ.org, ieic@ieic.nsc.ru

