

В диссертационный совет Д 212.005.11,  
при ФГБОУ ВО  
«Алтайский государственный  
университет»

## **ОТЗЫВ**

### **официального оппонента**

доктора экономических наук, профессора Бессоновой Елены Анатольевны на диссертацию Владимира Владимировича Меркурьева по теме «Организационно-экономические основы развития агломераций муниципальных образований: теория и методология», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)»

### **Актуальность темы исследования.**

Диссертация Меркурьева Владимира Владимировича выполнена на актуальную тему регионального социально-экономического развития и предполагает новые подходы к видению процессов территориальной организации населения и муниципального управления. Существующая система регионального управления и местного самоуправления требует корректировки. Решение существующей проблемы предполагается развитием агломераций муниципальных образований и консолидацией финансовых, организационных и материальных ресурсов, человеческого капитала с целью получения агломерационного эффекта.

Развитие агломераций муниципальных образований меняет коренным образом картину территориального размещения населения, оно становится более ареальным и сгруппированным вокруг крупнейших муниципальных образований страны. Причем это касается не только городских поселений, но и сельских. В результате этого процесса меняется экономический уклад городских и сельских жителей, при этом часто происходит рост численности последних в агломерациях, несмотря на то, что численность сельского населения в целом снижается.

Агломерации муниципальных образований могут стать основой для совершенствования региональной государственной политики и местного самоуправления, а также разработки стратегий устойчивого социально-экономического развития. Стихийное развитие агломераций сопровождается значительными негативными эффектами: экологическими, транспортными, логистическими, финансовыми и другими. На данный момент не выработан единый подход к определению понятия агломерация и управления ими. Изу-

чение агломераций в России не носит системного характера, а исследователи применяют различные неполные данные исследований отдельных муниципальных образований и агломераций. Наряду с этим управление развитием агломераций муниципальных образований является важнейшим элементом региональной политики комплексного развития территорий и повышения качества жизни населения.

### **Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций подтверждается:

- корректной постановкой цели и задач исследования, применением широкого круга методов исследования, включая интуитивные и формализованные методы прогнозирования социально-экономического развития, методы экономико-математического моделирования, методы социологических исследований, нормативный, программно-целевой и балансовый методы; системный подход, общенаучные методы теоретического и эмпирического познания, экономико-статистический, ретроспективный анализ, аналитический, абстрактно-логический, диалектический, монографический методы, структурный анализ, методы анализа и синтеза;

- глубокой степенью изученности проблемы с научной и практической точек зрения; учетом результатов отечественных и зарубежных исследований в сфере территориальной организации населения и региональной экономики;

- обобщением и анализом обширной информационной базы Федеральной службы государственной статистики, Министерства регионального развития РФ, Министерства экономического развития РФ, законодательные и нормативно-правовые документы РФ, данные региональных и муниципальных органов власти Сибирского федерального округа и паспортов органов местного самоуправления.

Таким образом, можно подтвердить, что основные положения диссертационного исследования являются достаточно обоснованными, достоверными и практически значимыми.

### **Достоверность научных положений, выводов и результатов диссертационного исследования**

Достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, подтверждается применением научных методов исследования, обобщением теоретических положений, анализом значительного объема информации, полученного из официальных источников, что обуславливает их достоверность.



Достоверность полученных результатов достигается, в том числе, за счет внутреннего логического единства, последовательности в изложении материала, публикации основных выводов и результатов в печати, обсуждения на конференциях различного уровня. Основные теоретические положения и выводы диссертационного исследования освещались в опубликованных автором печатных работах, докладывались и получили одобрение на международных, всероссийских и региональных научно-практических конференциях, проведенных в период с 2011 по 2021 гг.

Достоверность полученных результатов исследования методологически обоснована системным подходом к формированию перечня мер, направленных на развитие агломерации муниципальных образований, использованием нормативно-правовой базы, информации федеральных и региональных органов государственной власти, местного самоуправления.

Диссертация содержит обширный аналитический материал, эволюцию взглядов по всем рассматриваемым аспектам, должным образом выполнен анализ понятий, оформлен графический и аналитический материал по теме исследования, включающий достаточное количество рисунков, таблиц и приложений.

Все это обусловило должный научный уровень исследования и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

#### **Новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Изучение представленных к защите материалов позволило сделать вывод о том, что исследование, выполненное В.В. Меркурьевым, содержит элементы научной новизны, которые можно оценить, как определенный вклад в экономическую науку в соответствии со специальностью 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

К наиболее значимым результатам, составляющим научную новизну диссертации Меркурьева В.В., можно отнести следующие:

- Уточнены и дополнены теоретические положения, раскрывающие сущность, цели и содержание развития агломераций муниципальных образований. Обоснованы принципы развития агломераций муниципальных образований как фактор совершенствования территориального размещения населения (с.81-83).

- Рассмотрена стратегия социально-экономического развития агломераций муниципальных образований в качестве элемента устойчивого регионального развития. Автором предложена модельная структура организации

стратегического планирования, в которой впервые отражен и систематизирован весь комплекс документов стратегического, территориального планирования и планово-прогнозной деятельности агломераций муниципальных образований (с.90-108).

- Предложены механизм и алгоритм стратегирования социально-экономического развития и управления агломерациями муниципальных образований. Выделены принципы стратегирования агломераций муниципальных образований (с. 120 - 121). Предложено распределение полномочий в сфере стратегического развития агломераций муниципальных образований между уровнями государственного и муниципального управления (с. 121 - 122). Представлена авторская методика проектирования стратегии развития агломераций муниципальных образований и разработан алгоритм ее реализации (с. 123 -131).

- Разработана авторская методика оценки экономического потенциала агломерации муниципальных образований. Методика апробирована на примере Кемеровской и Новокузнецкой агломерациях Кемеровской области – Кузбасса (с. 305 -307).

- Доказана целесообразность развития агломераций муниципальных образований в Сибирском федеральном округе. Разработаны следующие методики оценки: социально-экономического потенциала агломерации муниципальных образований, экономической эффективности (с.316-317), получаемого агломерационного эффекта для бюджетной системы (с.311-315) и экологической эффективности (с.317-319). Проведенные расчеты подтверждают целесообразность развития агломераций муниципальных образований.

- Предложены концептуальные основы управления агломерацией муниципальных образований, в том числе организационно-экономический механизм развития агломерации муниципальных образований и формирования соответствующей политики с целью повышения эффективности региональной социально-экономической политики, более рационального использования местных ресурсов, новая схема административно-территориального устройства Кемеровской области – Кузбасса на основе создания Кемеровской и Новокузнецкой агломераций муниципальных образований (с.238-243).

- Предложена авторская методология управления социально-экономическим развитием агломерации муниципальных образований. Выделены принципы управления (с.259), внешние и внутренние факторы (с.253-254) и методы социально-экономического развития агломерации (с.254-254), представлена схема социально-экономического развития агломерации муницип-



ципальных образований (с.260) и организационная структура Кемеровской агломерации муниципальных образований (с.272).

- Разработан, обоснован и апробирован организационно - экономический механизм управления агломерацией муниципальных образований. В диссертации представлена структура организационно-экономического механизма управления агломерациями муниципальных образований (с.278-279). Управление агломерациями муниципальных образований предлагается рассматривать в разрезе укрупненных функций и отраслей: жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство; социальное развитие; управление муниципальным имуществом; инфраструктурное и территориальное развитие; финансово-бюджетная деятельность; безопасность; образование; наука и инновации и др. Предложено определение «Организационно – экономической модели управления функциями и отраслями агломерации муниципальных образований» (с.288). Представлена организационная структура управления Дирекции жилищно-коммунального хозяйства (с.290). Определены общие принципы, заложенные в деятельность Дирекции ЖКХ, в том числе принципы и задачи цифровой трансформации отрасли (с.290-293). Произведен расчет инвестиционного инфраструктурного фонда, который будет сформирован из прибыли Управляющей компании Кемеровской агломерации муниципальных образований (с.300).

### **Значимость полученных автором диссертации результатов для развития экономики региона**

Теоретическая значимость диссертации Меркурьева В.В. заключается в развитии теоретических положений и организационно-экономических основ, которые позволяют сформировать механизмы управления развитием агломераций муниципальных образований, производить экономическую оценку агломерации муниципальных образований с целью совершенствования системы территориальной организации населения, разработки и реализации стратегий устойчивого социально-экономического развития.

Практическая значимость научной работы заключается в возможности использования методик органами государственной региональной власти и органами местного самоуправления при разработке стратегических документов, при реализации региональной политики и совершенствовании государственного и муниципального управления.

Разработанные автором материалы диссертационного исследования рассмотрены и приняты к использованию органами региональной государственной власти и местного самоуправления Кемеровской области – Кузбасса. Основные положения диссертационного исследования используются в учеб-

ном процессе ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева».

### **Замечания и дискуссионные положения**

При общей положительной оценке научных выводов, положений и рекомендаций представленной к защите диссертации, целесообразно отметить ряд недочетов, замечаний и пожеланий:

1. Более глубокой проработки и конкретики требует вопрос правового оформления развития агломераций муниципальных образований, в том числе внесение поправок в федеральные и региональные нормативно-правовые акты.

2. Наряду с агломерационным эффектом в работе целесообразно было оценить синергетический и мультипликативный эффекты от развития агломераций муниципальных образований (с.310-315).

3. В работе четко не прослеживается, в какой степени агломерации муниципальных образований позволяют влиять на повышение уровня и качества жизни населения.

4. При расчете комплексной оценки потенциалов агломераций муниципальных образований не учтен такой важный показатель как объем производства субъектами малого и среднего бизнеса (с.305-307).

5. В диссертационной работе довольно часто упоминается процесс цифровой трансформации, в том числе формирование единого информационного пространства всех муниципальных образований агломерации (с.211); цифровая трансформация существующих предприятий и организаций (с.216); цель и задачи цифровой трансформации жилищно-коммунального хозяйства агломерации муниципальных образований (с.293-294) и др. Учитывая важность перехода Российской экономики в Индустрию 4.0 было бы правильной этому вопросу уделить больше внимания, в том числе выделение его в отдельный параграф.

6. В диссертационной работе представлен организационно - экономический механизм (модель) управления агломерациями муниципальных образований. Работа значительно была бы усилена, в случае если бы автором был предложен алгоритм реализации данного механизма (С. 277-302).

Вместе с тем, отмеченные недостатки и замечания по работе носят частный характер, не снижающий в целом положительной оценки выполненного диссертационного исследования, научной и прикладной ценности итоговых рекомендаций и предложений.



**Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным  
Положением о присуждении ученых степеней**

Диссертационная работа В.В. Меркурьева «Организационно-экономические основы развития агломераций муниципальных образований: теория и методология» выполнена в соответствии с Паспортом специальностей ВАК 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика). Сформулированная во введении цель достигнута. Основные результаты проведенного исследования отражены в научных публикациях автора. Автореферат с достаточной степенью полноты отражает содержание диссертационной работы. Диссертационная работа В.В. Меркурьева отвечает требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, является самостоятельно выполненной завершенной научно-квалификационной работой, содержащей обоснованные выводы и новое решение актуальной научной проблемы региональной экономики в части разработки теоретико-методологических и методических подходов развития агломераций муниципальных образований. На основе вышеизложенного можно заключить, что автор диссертации, Владимир Владимирович Меркурьев, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Официальный оппонент: доктор  
экономических наук, профессор,  
заведующий кафедрой экономики,  
управления и аудита  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего  
образования «Юго-Западный  
государственный университет»



Е.А. Бессонова

305040, Курская область, г. Курск, ул. 50 лет Октября, д.94  
тел. +7(4712) 22-26-49; +7(4712) 22-26-51;  
e-mail: bessonowa\_new@mail.ru



Подпись  
и удостоверяю  
Специалист по кадрам

*Е.А. Бессонова*

*Е.А. Бессонова*  
20.05.2017