

В диссертационный совет Д 212.005.11
на базе Федерального
государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего
образования «Алтайский
государственный университет»
Швакову Е.Е.

ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора экономических наук, доцента Вякиной Ирины Владимировны на диссертацию Владимира Владимировича Меркурьева по теме «Организационно-экономические основы развития агломераций муниципальных образований: теория и методология», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

I. Актуальность темы исследования. Развитие агломераций в современных условиях является объективной необходимостью и представляет собой важное направление в регулировании роста крупных урбанизированных центров и управления системами расселения. Анализ практического опыта развития агломераций показал, что существует недостаточное научное обоснование формирования агломераций. Отсутствует научное обоснование рассмотрения агломерации муниципальных образований как особой формы организации местного самоуправления.

Агломерации муниципальных образований должны стать основой для совершенствования региональной государственной политики и местного самоуправления, а также разработки стратегий устойчивого социально-экономического развития. Стихийное развитие агломераций сопровождается значительными негативными эффектами: экологическими, транспортными, логистическими, финансовыми и другими. На данный момент не выработан единый подход к определению понятия агломерация и управления ими. Изучение агломераций в России не носит системного характера, а исследователи применяют различные неполные данные исследований отдельных муниципальных образований и агломераций. Наряду с этим управление развитием агломераций муниципальных образований является важнейшим элементом региональной политики комплексного развития территорий и повышения качества жизни населения.

В связи с вышесказанным, тема диссертации Меркурьева В.В., целью которой является развитие теоретических основ и методологических подходов, разработка организационно - экономического механизма, методических и практических рекомендаций по развитию агломераций муниципальных образований в целях совершенствования регионального и муниципального управления (с. 7 диссертации), является весьма актуальной и своевременной.

II. Научная новизна результатов исследования, выводов и рекомендаций, изложенных в диссертации, заключается в авторской разработке теоретико-методологических, организационно-экономических основ и практического инструментария по развитию агломераций муниципальных образований в целях устойчивого регионального социально-экономического развития. Элементы научной новизны заключаются в следующих предложениях автора:

1. Уточнены и дополнены теоретические положения, раскрывающие сущность, цели и содержание развития агломераций муниципальных образований (С.19-55).

2. Обоснованы принципы развития агломераций муниципальных образований как фактор совершенствования территориального размещения населения (территориальной организации населения)(С. 77-90).

3. Сформирована модель организации стратегического планирования агломерации муниципальных образований в качестве элемента устойчивого регионального развития (С.90-108).

4. Предложены механизм и алгоритм стратегирования социально экономического развития и управления агломерациями муниципальных образований (С. 108-134).

5. Разработана авторская методика оценки экономического потенциала агломераций муниципальных образований (С. 305 -307).

6. Доказана целесообразность развития агломераций муниципальных образований в Сибирском федеральном округе (С. 311-319).

7. Предложены концептуальные основы управления агломерацией муниципальных образований. (С.238-243).

8. Предложена авторская методология управления социально экономическим развитием агломерации муниципальных образований (С.253-272).

9. Разработан, обоснован и апробирован организационно - экономический механизм управления агломерацией муниципальных образований. (С. 278-300).

III. Структура диссертации и ее содержание. Диссертационная работа традиционно состоит из пяти глав, введения, заключения, библиографического списка и приложения, изложена на 370 страницах текста компьютерного набора, содержит 50 рисунков и 16 таблиц. Она характеризуется логичным и последовательным изложением результатов исследования.

Во введении представлена актуальность темы диссертации, определена степень разработанности диссертационного исследования, сформулированы его цели и задачи, объект и предмет, научная новизна, теоретическая и практическая значимость, реализация результатов исследования.

В первой главе «Теоретические основы социально-экономического развития агломераций муниципальных образований» раскрыто содержание и сущность понятия «агломерация муниципальных образований» (с. 20-32).Наиболее перспективной для России формой расселения населения является, на взгляд автора, агломерация. Агломерации муниципальных образований

сделают более рациональным территориальное устройство России, позволят перейти к ареальной концентрации ресурсов и сформировать опорные каркасы с усиленными узлами.

Рассмотрены основные вехи развития агломераций в России и за рубежом. Предложено выделение современного этапа развития агломераций муниципальных образований, определены его основные особенности. Органы федеральной власти агломерации рассматривают как новые точки роста и совершенствования региональной политики (с. 32-54). Автором рассмотрены различные подходы к определению социально-экономического потенциала агломерации муниципальных образований (с. 54-65). В рамках обозначенных подходов, в зависимости от степени влияния различных факторов, выделены основные методы оценки потенциала территорий (с. 65-69). Определены факторы, оказывающие влияние на социально-экономический потенциал агломераций (с. 73-69). В настоящее время в отечественной экономической научной литературе практически не исследована проблема оценки социально-экономических факторов и показателей формирования и развития городских агломераций, за исключением проблем, связанных с динамикой численности населения и расселением.

Во 2 главе «Методология развития и организационно - экономический механизм стратегирования агломераций муниципальных образований» рассмотрены методология и организационно-экономические основы стратегического планирования развитием агломерациями муниципальных образований.

Рассмотрено развитие агломераций муниципальных образований как фактор совершенствования территориального размещения населения (с. 77-90). Проблемы развития агломераций муниципальных образований необходимо решать, совершенствовать теоретические и практические подходы, что в конечном итоге позволит органам государственной власти улучшить систему территориального размещения населения и создать новые полюса экономического роста и воспроизводства человеческого капитала.

В диссертации представлены модели организации стратегического планирования агломераций муниципальных образований (с. 90-107). Разработана принципиальная схема организации разработки документов социально-экономического планирования агломераций муниципальных образований (с. 100). Для более системной организации представлений об особенностях разработки комплексной программы устойчивого социально-экономического развития агломераций муниципальных образований представлена ее модельная структура с разбивкой по этапам (с. 101-104). С целью формирования комплексного устойчивого социально-экономического развития регионов необходимо в систему стратегического планирования добавить территориальные единицы – агломерации муниципальных образований, которые будут адаптироваться к изменениям в социальной сфере и экономике в долгосрочной перспективе.

Предложен организационно - экономический механизм стратегирования социально-экономического развития агломераций муниципальных образований (с. 108-131). Рассмотрено распределение полномочий в сфере стратегического развития агломераций муниципальных образований между уровнями государственного и муниципального управления (с. 121-122). Представлена методика проектирования стратегии развития агломераций муниципальных образований, которая состоит из 4 последовательных этапов (с. 123-131). Разработан алгоритм проведения стратегического анализа агломерации муниципальных образований (с. 124). Переход на траекторию устойчивого социально экономического регионального развития видится в формировании и развитии агломераций муниципальных образований.

В 3 главе «Оценка социально-экономического состояния и тенденций развития Сибирского федерального округа» рассмотрены текущее состояние развития федерального округа и выявлены тенденции социально-экономического развития.

Произведена оценка социально-экономического положения и потенциала развития Сибирского федерального округа (с. 136-150). На взгляд автора исследования, Сибирский федеральный округ обладает уникальным геополитическим положением между Европой, Восточной Азией и Северной Америкой, богатейшими запасами природных ресурсов и значительной свободной экологически благоприятной территорией. Сибирь должна стать новой точкой роста России и обеспечить темпы роста экономики выше среднемировых темпов. Для этого в СФО требуется значительное привлечение инвестиций (большой частью федеральных средств) для развития крупнейших инфраструктурных проектов, особенно транспортно-логистических. Точками роста Сибири должны стать крупнейшие агломерации муниципальных образований, особенно Сибирской конурбации (с центром в городе Новосибирске). СФО обладает значительным промышленным, рекреационным и научно-техническим потенциалом.

Выполнен анализ социально-экономического развития регионов Сибирского федерального округа (с. 150-175). Автором рассмотрено административно-территориальное деление Сибирского Федерального округа, проведено зонирование территории СФО с учетом специфики климата, видов экономической деятельности и территориального размещения населения. Проведен анализ развития субъектов федерации СФО, которые входят в Сибирскую конурбацию и предложены определенные функциональные роли в конурбации для каждого региона. На основании вышесказанного можно сделать вывод, что Сибирская конурбация является сложной, самодостаточной системой, которая имеет очень высокий потенциал роста и должна стать новой точкой роста экономики нашей страны.

Произведен анализ социально-экономического развития муниципальных образований Сибирского федерального округа на примере Кемеровской области – Кузбасса (с. 175-188). Кемеровская область - Кузбасс характеризуется высоким неравенством экономических потенциалов муниципальных образований.

Выравнивание их бюджетной обеспеченности, повышение эффективности механизмов межбюджетных отношений является важной и актуальной задачей в становлении и развитии местного самоуправления. На взгляд автора, одним из механизмов решения проблемы может стать развитие агломераций муниципальных образований с центрами в городах Новокузнецк и Кемерово. Развитие агломераций позволит перераспределить части доходов муниципальных образований с высоким уровнем бюджетной обеспеченности для поддержки муниципальных образований с низким уровнем доходов, в том числе с получением агломерационного эффекта.

Произведен анализ основных показателей социально-экономического развития Кемеровской агломерации. Определены предпосылки формирования агломерации муниципальных образований в Сибирском федеральном округе и произведен расчет социально – экономических параметров Кемеровской агломерации, который доказывает целесообразность развития новых территориальных объектов – агломераций муниципальных образований.

В 4 главе «Совершенствование системы государственного и муниципального управления социально-экономическим развитием региона» обоснованы целесообразность развития агломераций муниципальных образований и предложены мероприятия по совершенствованию системы государственного и муниципального управления социально-экономическим развитием региона.

Обоснована целесообразность развития агломераций муниципальных образований в Сибирском федеральном округе (с. 191-206). Рассмотрены основные показатели развития агломераций, которые образуют Сибирскую конурбацию. Регионы имеют высокую плотность населения, за исключением северной части Томской области. Самой высоко урбанизированной территорией в конурбации является Кемеровская область. Суммарный потенциал численности населения конурбации составляет более 8 миллионов человек (около половины населения СФО), что делает ее одной из крупнейших систем расселения России.

Рассмотрены агломерации муниципальных образований в качестве основы совершенствования региональной социально-экономической политики (с. 206-223). Агломерации муниципальных образований являются инновационной точкой роста и реальным механизмом повышения эффективности государственного регионального управления. В диссертационном исследовании под социально-экономической политикой агломераций муниципальных образований понимается системное проведение управленческих воздействий для формирования системы социально-экономических целей и задач, которые взаимосогласованы между всеми элементами и уровнями системы (органы государственной власти и местного самоуправления, население, бизнес), с целью проведения более эффективной государственной региональной политики.

Рассмотрены агломерации муниципальных образований в качестве основы совершенствования муниципального управления (с. 223-244). Проанализированы исторические аспекты развития местного самоуправления, в

том числе современного этапа, определено, что на данный момент существующая система местного самоуправления несовершенна и находится в стадии постоянного реформирования. Выявлена тенденция к переходу на одноуровневую модель управления, в ряде регионов этот процесс завершен либо находится в завершающей стадии (в том числе в Кемеровской области). С целью совершенствования местного самоуправления, а также выработки механизма управления агломерациями муниципальных образований предложено создать двухуровневую (в некоторых случаях трехуровневую) модель местного самоуправления, в которой верхним уровнем будет агломерация муниципальных образований, а нижестоящим уровнем городские, муниципальные округа. Предложена укрупненная схема административно-территориального переустройства области с учетом создания Кемеровской и Новокузнецкой городских агломераций.

В 5 главе «Организационно - экономический механизм управления агломерациями муниципальных образований» предложена методика оценки показателей агломерации муниципальных образований и организационно - экономический механизм управления агломерациями муниципальных образований.

Разработана методология управления социально-экономическим развитием агломераций муниципальных образований Сибирского федерального округа (с. 247-277). Систематизированы внешние и внутренние факторы социально - экономического развития агломерации муниципального образования (с. 253). Рассмотрен существующий опыт управления агломерациями в зарубежных странах, России и Сибирском федеральном округе. Автором предложена двухуровневая модель муниципального управления агломерациями. Создание двухуровневой модели местного самоуправления с верхним уровнем в виде агломерации муниципальных образований наиболее безболезненно вписывается в существующие институты местного самоуправления и государственного управления и не требует их институционального перестроения, но при этом создаются весьма действенные механизмы управления развитием агломерациями. С точки зрения методологии управления социально-экономическим развитием агломераций муниципальных образований определены: принципы управления; схема развития агломераций муниципальных образований Кемеровской области - Кузбасса; функциональные зоны (территории) Кемеровской агломерации муниципальных образований; этапы формирования механизма управления агломерацией муниципальных образований; сферы реализации инвестиционных проектов агломерации муниципальных образований; принципиальная схема управления агломерацией муниципальных образований; организационная структура Кемеровской агломерации муниципальных образований; вопросы местного значения, отнесенные к уровню агломерации муниципальных образований.

Предложен механизм координации развития Сибирской конурбации через создание Координационного совета агломераций муниципальных образований, как высшего органа и постоянно действующей дирекции координации.

Представлен проект Положения о некоммерческом партнерстве «Сибирская конурбация агломерации муниципальных образований» и состав координационного совета.

Разработан организационно – экономический механизм управления агломерациями муниципальных образований (с. 277-301). Рассмотрено управление агломерациями муниципальных образований в разрезе укрупненных функций и отраслей. Предложено при формировании организационно - функциональной структуры управления агломерацией муниципальных образований рассматривать образование департаментов для реализации выделяемых функций. Предложен перечень из 7 отраслевых функций. Рассмотрена более подробно укрупненная функция образования, науки и инновационного развития, предложено создать коллаборацию образовательных организаций и систему непрерывного образования Кемеровской агломерации муниципальных образований, представлены принципы данной работы. Рассмотрены различные аспекты построения организационно-экономического механизма управления отраслью ЖКХ.

Предложено создание единого органа управления жилищно-коммунальным хозяйством агломерации - муниципальное учреждение «Дирекция жилищно-коммунального хозяйства Кемеровской агломерации муниципальных образований» (Дирекция ЖКХ). Представлена принципиальная схема организации Дирекции ЖКХ. Определены показатели измерения и мониторинга результативности управления Дирекцией ЖКХ.

Организационная структура Управляющей компании Кемеровской агломерации муниципальных образований сформирована по видам деятельности, также сформированы этапы расширения штатов с ростом объемов обслуживаемого жилья. Предложен перечень мероприятий по расширению площади обслуживаемого жилищного фонда. Расчитаны показатели экономической деятельности Управляющей компании Кемеровской агломерации муниципальных образований.

Разработаны методики оценки показателей агломерации муниципальных образований (с. 302-301). Создание комфортной среды проживания на любой территории обеспечивают следующие параметры: социально-экономический потенциал территории, экономическая эффективность (экономическая привлекательность) и социальные параметры. Соответственно, что с точки зрения обоснования формирования и развития агломераций самым принципиальным моментом является расчёт экономической эффективности, оценка получаемого агломерационного эффекта и экологическая эффективность. Рассмотрены различные критерии, параметры, индикаторы и индексы оценки состояния развития агломерации муниципальных образований. Предложена методика оценки экономического эффекта и показатели социально-экономического развития для ее расчета. Предложена формула расчета комплексной оценки потенциалов агломераций муниципальных образований, произведен расчет потенциала Кемеровской агломерации муниципальных образований. Представлена модель оценки экономической эффективности

агломерации муниципальных образований. Произведен расчет агломерационного эффекта, экономической эффективности и потенциального экологического эффекта Кемеровской агломерации муниципальных образований, что в целом подтверждает экономическую целесообразность развития данной агломерации.

IV. Несмотря на явно выраженные достоинства, работа, вместе с тем, не свободна от некоторых **уточнений и замечаний**. Они сводятся к следующему:

1. При обосновании актуальности развития агломераций муниципальных образований подробно рассмотрены экономические показатели, но в недостаточной степени рассмотрены другие сферы (в том числе социальная) (С.191-206).

2. При рассмотрении методологии управления социально-экономическим развитием агломераций муниципальных образований акцент сделан на принципы управления. При этом недостаточно уделено внимание другим аспектам (С. 247-277).

3. Представляется неубедительным утверждение автора о том, что объединение нескольких муниципальных образований в составе агломерации муниципальных образований и их средств будет способствовать снижению зависимости местного бюджета от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ (С.302-327).

4. В диссертационной работе представлен организационно - экономический механизм (модель) управления агломерациями муниципальных образований, но механизм рассмотрен в основном по функциям (С. 277-302).

5. Является ли перечень показателей представленных в методике комплексной оценки потенциала агломерации муниципального образования исчерпывающим (с.305-307)?

6. Автором предложена методика оценки эколого-экономических потерь для экономики региона (с. 318-322). На мой взгляд, необходимо было провести апробацию данной методики на регионах со схожими условиями развития.

Однако отмеченные недостатки отнюдь не снижают общего хорошего впечатления от работы. Обоснованность элементов научной новизны, вынесенных на защиту, и их практическая значимость не вызывают сомнения.

V. Обоснованность научных положений, выводов и заключений диссертационной работы определяется методологией исследования, основанной на фундаментальных и прикладных трудах отечественных и зарубежных авторов в области региональной экономики, теории управления. Достоверность полученных результатов подтверждается применением в ходе исследования системного и институционально-эволюционного подходов, обобщением и обработкой большого объема статистических данных, анализом законов, информационных и аналитических материалов собранных относительно развития агломераций муниципальных образований, а также стратегий социально - экономического развития России, Сибирского федерального округа (СФО), регионов СФО. Диссертация представляет собой целостное, завершённое исследование, базирующееся на весьма обширном анализе теоретических и

методических позиций российских и зарубежных ученых; она, безусловно, представляет собой заметный вклад в экономическую науку.

VI. Значимость полученных автором диссертации результатов определяется возможностью использования результатов исследования в дальнейшей теоретической и практической разработке проблем, связанных с развитием агломераций муниципальных образований в регионе.

Теоретическая значимость диссертации заключается в развитии теоретических и организационно-экономических основ, которые позволяют сформировать механизмы управления развитием агломераций муниципальных образований, производить экономическую оценку агломерации муниципальных образований с целью совершенствования системы территориальной организации населения, разработки и реализации стратегий устойчивого социально-экономического развития. Теоретические положения диссертационного исследования могут использоваться научно-педагогическими работниками в рамках научных исследований и преподавательской деятельности, в том числе при повышении квалификации и переподготовке государственных и муниципальных служащих. Практическая значимость научной работы заключается в возможности использования методик органами государственной региональной власти и органами местного самоуправления при разработке стратегических документов, при реализации региональной политики и совершенствовании государственного и муниципального управления.

VII. Заключение по диссертации. Диссертационная работа Меркурьева В.В. выполнена на актуальную тему, является самостоятельно выполненным законченным научным исследованием, имеющим важное значение для социально-экономического развития страны, которое содержит в себе новые научные результаты, теоретические положения, выдвигаемые для публичной защиты, и организационно-экономический механизм управления агломерациями муниципальных образований. Диссертация отвечает требованиям ВАК РФ, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук и соответствует области исследования по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) в части разделов 3.12; 3.16; 3.17 и 3.18 Паспорта научных специальностей.

Содержание автореферата соответствует основным положениям диссертации, которые опубликованы в 55 научных работах, в том числе в 19 публикациях в журналах, входящих в перечень изданий ВАК для публикации результатов диссертационных исследований, 4 статьях в журналах, индексируемых в международной базе Scopus и Web of Science и в 2 монографиях. Выводы и предложения диссертации опираются на результаты проведенного автором исследования.

Диссертация на тему «Организационно-экономические основы развития агломераций муниципальных образований: теория и методология» отвечает требованиям пункта 9 «О порядке присуждения ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842,

предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора экономических наук, а ее автор Меркурьев Владимир Владимирович заслуживает присуждения степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Заведующий кафедрой экономики и управления производством Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тверской государственный технический университет», доктор экономических наук, доцент

И.В. Вякина

Контактная информация:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тверской государственный технический университет» (ТвГТУ)
170026, Тверская область, г. Тверь,
наб. Аф. Никитина, д. 22,
+7 (4822) 52-62-61,
ivyakina@yahoo.com

Подпись

Вякина И.В.

УДОСТОВЕРЯЮ

Учёный секретарь Совета

Федерального государственного

технического университета

2022/12/04

