

В диссертационный совет Д 212.005.11  
при Федеральном государственном бюджетном  
образовательном учреждении высшего  
образования «Алтайский государственный университет»

### ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора экономических наук, доцента Богдана Анатольевича Ковтуна на диссертацию Владимира Владимировича Меркурьева по теме «Организационно-экономические основы развития агломераций муниципальных образований: теория и методология», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)»

#### **Актуальность темы диссертационного исследования.**

Диссертация Меркурьева Владимира Владимировича «Организационно-экономические основы развития агломераций муниципальных образований: теория и методология» является научно-квалификационной работой. Проведенный анализ социально-экономического развития агломераций, в том числе Сибирского федерального округа, показал недостаточную научную, методическую и практическую проработанность данного вопроса. Управление агломерациями сводится в основном к проведению общей скоординированной территориальной политики. При этом в основном используется договорная модель, которая имеет значительное количество недостатков. Не сформировался научный подход к рассмотрению агломераций муниципальных образований в качестве формы организации местного самоуправления. Отсутствует единый подход к пониманию перечня вопросов местного значения, которые могли бы они решать. Исследования методических подходов по организации агломераций муниципальных образований практически не учитывают специфические особенности регионального развития и реализации полномочий органов власти в агломерациях.

Сложность и масштабность объекта исследования, необходимость решения теоретических и практических задач, связанных с реализацией полномочий региональных органов власти и органов местного самоуправления в вопросах развития агломераций, совершенствование институционального, методологического и методического обоснования развития агломераций муниципальных образований определяют актуальность темы диссертационного исследования.

**Научная новизна результатов исследования, выводов и рекомендаций,** изложенных в диссертации, заключается в авторской разработке и обосновании теоретико-методологических, организационно-экономических основ и практического инструментария по развитию агломераций муниципальных образований применительно к экономике Сибирского федерального округа. Элементы научной новизны заключаются в следующих предложениях автора:

- Уточнены и дополнены теоретические положения, раскрывающие сущность, цели и содержание развития агломераций муниципальных образований.

- Обоснованы принципы развития агломераций муниципальных образований как фактор совершенствования территориального размещения населения (территориальной организации населения).

- Сформирована модель организации стратегического планирования агломерации муниципальных образований в качестве элемента устойчивого регионального развития.

- Предложены механизм и алгоритм стратегирования социально-экономического развития и управления агломерациями муниципальных образований.

- Разработана авторская методика оценки экономического потенциала агломераций муниципальных образований.

- Доказана целесообразность развития агломераций муниципальных образований в Сибирском федеральном округе.

- Предложены концептуальные основы управления агломерацией муниципальных образований.

- Предложена авторская методология управления социально-экономическим развитием агломерации муниципальных образований.

- Разработан, обоснован и апробирован организационно - экономический механизм управления агломерацией муниципальных образований.

**Структура диссертации и ее содержание.** Диссертационная работа традиционно состоит из пяти глав, введения, заключения, библиографического списка и приложения. Она характеризуется логичным и последовательным изложением результатов исследования. Во введении обосновывается актуальность темы диссертации, обосновываются цель, задачи, предмет и объект исследования, представляются научная новизна, практическая значимость и выносимые на защиту положения.

Глава 1. Раскрыто содержание и сущность понятия «агломерация муниципальных образований» (с. 20-32). Рассмотрены основные вехи развития агломераций в России и за рубежом. Предложено выделение современного этапа развития агломераций муниципальных образований, определены его основные особенности. Органы федеральной власти агломерации рассматривают как новые точки роста и совершенствования региональной политики (с. 32-54). Автором рассмотрены различные подходы к определению социально-экономического потенциала агломерации муниципальных образований (с. 54-65). В рамках обозначенных подходов в зависимости от степени влияния различных факторов выделены основные методы оценки потенциала территорий (с. 65-69). Определены факторы, оказывающие влияние на социально-экономический потенциал агломераций (с. 73-69).

Глава 2. Рассмотрено развитие агломераций муниципальных образований как фактор совершенствования территориального размещения населения (с. 77-90). Выделены основные принципы, которые отражают сущность агломерации. Выявленные принципы развития агломераций определяют ее как многофакторный, разно отраслевой центр национального значения и наличием большого числа инновационных отраслей. В диссертации представлены модели организации стратегического планирования агломераций муниципальных образований (с. 90-107). Разработана принципиальная схема организации разработки документов социально-экономического планирования агломераций муниципальных образований (с. 100). Для более системной организации представлений об особенностях разработки комплексной программы устойчивого социально-экономического развития агломераций муниципальных образований представлена ее модельная структура с разбивкой по этапам (с. 101-104).

Глава 3. В диссертации предложен организационно-экономический механизм стратегирования социально-экономического развития агломераций муниципальных образований (с. 108-131). Рассмотрено распределение полномочий в сфере стратегического развития агломераций муниципальных образований между уровнями государственного и муниципального управления (с. 121-122). Представлена методика проектирования стратегии развития агломераций муниципальных образований, которая состоит из 4 последовательных этапов (с. 123-131). Разработан алгоритм проведения стратегического анализа агломерации муниципальных образований (с. 124).

Представлена методика проектирования стратегии развития агломераций муниципальных образований, которая состоит из четырех последовательных этапов: 1. Стратегический анализ и синтез территорий

агломерации. 2. Постановка целей стратегического развития агломерации муниципальных образований. 3. Составление программ и проектов комплексного развития агломераций муниципальных образований. 4. Составление дорожных карт целевой реализации программ и проектов комплексного развития агломераций муниципальных образований.

Дана оценка социально-экономического положения и потенциала развития Сибирского федерального округа (с. 136-150). Проведен анализ социально-экономического развития регионов Сибирского федерального округа (с. 150-175). Выполнен анализ социально-экономического развития муниципальных образований Сибирского федерального округа на примере Кемеровской области – Кузбасса (с. 175-188).

Глава 4. Автором обоснована целесообразность развития агломераций муниципальных образований в Сибирском федеральном округе (с. 191-206). Рассмотрены агломерации муниципальных образований в качестве основы совершенствования региональной социально-экономической политики (с. 206-223). Обосновано развитие агломераций муниципальных образований в качестве основы совершенствования муниципального управления (с. 223-244).

Глава 5. Разработана методология управления социально-экономическим развитием агломераций муниципальных образований Сибирского федерального округа (с. 247-277). Систематизированы внешние и внутренние факторы социально – экономического развития агломерации муниципального образования (с. 253). Представлен организационно-экономический механизм управления агломерациями муниципальных образований (с. 277-301). Рассмотрено управление агломерациями муниципальных образований в разрезе укрупненных функций и отраслей. Предложено при формировании организационно функциональной структуры управления агломерацией муниципальных образований рассматривать образование департаментов для реализации выделяемых функций. Предложен перечень из 7 отраслевых функций. Рассмотрена более подробно укрупненная функция образования, науки и инновационного развития, предложено создать коллаборацию образовательных организаций и систему непрерывного образования Кемеровской агломерации муниципальных образований, выделены принципы данной работы. Приведены различные аспекты построения организационно-экономического механизма управления отраслью ЖКХ.

Представлены методики оценки показателей агломерации муниципальных образований (с. 302-301). Создание комфортной среды проживания на любой территории обеспечивают следующие параметры: социально-экономический потенциал территории, экономическая

эффективность (экономическая привлекательность) и социальные параметры. Соответственно, что с точки зрения обоснования формирования и развития агломераций самым принципиальным моментом является расчёт экономической эффективности, оценка получаемого агломерационного эффекта и экологическая эффективность. Рассмотрены различные критерии, параметры, индикаторы и индексы оценки состояния развития агломерации муниципальных образований. Разработана методика оценки экономического эффекта и показатели социально-экономического развития для ее расчета. Предложена формула для расчета комплексной оценки потенциалов агломераций муниципальных образований, произведен расчет потенциала Кемеровской агломерации муниципальных образований. Представлена модель оценки экономической эффективности агломерации муниципальных образований. Произведен расчет агломерационного эффекта, экономической эффективности и потенциального экологического эффекта Кемеровской агломерации муниципальных образований, что в целом подтверждает экономическую целесообразность развития данной агломерации.

#### **Научная и практическая значимость полученных автором диссертации результатов.**

Диссертационное исследование Меркурьева В.В. является значимой научной работой, результаты и выводы которой направлены на решение теоретических проблем региональной экономической науки и реализации соответствующих практических задач.

Исследование является актуальным, имеет теоретическое и практическое значение. В своей совокупности выводы автора могут служить теоретико-методологическим основанием для региональных исследований по обозначенным проблемам.

Научные выводы диссертации могут быть использованы в учебном процессе при чтении лекций и проведении семинаров по курсам дисциплин «Основы государственного и муниципального управления», «Региональная экономика», «Экономика государственного и муниципального сектора», а также при корректировке стратегии социально-экономического развития Кемеровской области - Кузбасса.

Высокий уровень апробации обеспечен активным участием автора в научных конференциях различных уровней и работах научно-практического характера, использованием результатов научных исследований в учебном процессе вузов и в деятельности органов государственной власти Кемеровской области-Кузбасса.

### **Замечания и дискуссионные положения.**

Несмотря на явно выраженные достоинства, работа, вместе с тем, не свободна от некоторых замечаний и вопросов, требующих уточнения. Они сводятся к следующему:

1. По моему мнению, работа значительно бы выиграла, если бы соискатель провел оценку экономического потенциала агломераций муниципальных образований всех регионов Сибирского федерального округа (с.305-307), возможно, для сравнения целесообразно провести оценку потенциалов агломераций Западной и Восточной частей России. Это позволило бы более полно представить современные тенденции и как при этом учитывались потенциальные возможности развития агломераций в России.

2. Требуется пояснения авторское определение «Агломерация муниципальных образований» (с. 32). Из него следует, что агломерации муниципальных образований имеют между собой интенсивные внутренние связи и общую цель эффективного и взаимовыгодного использования ресурсов и решения вопросов местного значения. Предполагается ли, что агломерации могут решать вопросы государственного регионального управления (например, строительство дорог регионального значения)?

3. Автором предложена методика оценки эколого-экономических потерь для экономики региона (с. 318-322). Не совсем понятно за счет чего при создании агломерации будут снижены эколого-экономические потери?

4. Выделены основные принципы, которые отражают сущность агломерации (с.81-83). В чем заключается авторский вклад в представленные принципы?

5. Автором предложена двухуровневая модель управления агломерациями муниципальных образований (Агломерация – городской / муниципальный округ). Остается открытым вопрос, как представленная модель будет функционировать в регионах, где сохранились муниципальные районы, муниципальные образования городских и сельских поселений.

6. Как скажется на развитии агломераций муниципальных образований введенные санкции против Российской Федерации?

Однако отмеченные недостатки отнюдь не снижают общего хорошего впечатления от работы. Обоснованность элементов научной новизны, вынесенных на защиту, и их практическая значимость не вызывают сомнения.

**Обоснованность научных положений, выводов и заключений** диссертационной работы определяется методологией исследования, основанной на фундаментальных и прикладных трудах отечественных и

зарубежных авторов в области региональной экономики, теории управления. Достоверность полученных результатов подтверждается применением в ходе исследования системного и институционально-эволюционного подходов, обобщением и обработкой большого объема статистических данных, анализом законов, информационных и аналитических материалов собранных относительно развития агломераций муниципальных образований, а также стратегии социально - экономического развития Сибирского федерального округа. Диссертация представляет собой целостное, завершенное исследование, базирующееся на весьма обширном анализе теоретических и методических позиций российских и зарубежных ученых; она, безусловно, представляет собой заметный вклад в экономическую науку.

**Соответствие работы требованиям, предъявляемым к диссертациям.**

Представленная к защите диссертация Меркурьева В.В. является самостоятельной научно-квалификационной работой. Содержание диссертационной работы соответствует специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (специализация: региональная экономика), п. 3.12, 3.16, 3.17 и п. 3.18 Паспорта специальностей ВАК.

Содержание опубликованных работ соответствует теме исследования, список работ достаточен для допуска диссертации к защите. По теме диссертации опубликовано 55 научных работ, в том числе 2 коллективные монографии; в изданиях, входящих в перечень рекомендованных ВАК для опубликования основных результатов научных исследований, 19 работ; 4 статьи в журналах, индексируемых в международной базе Scopus и Web of Science.

#### **Заключение по диссертации.**

Диссертационная работа В.В. Меркурьева выполнена на высоком научном уровне в соответствии с Паспортом специальностей Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации (ВАК при Минобрнауки России) по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика). Сформулированная во введении цель достигнута. Основные результаты проведенного исследования отражены в научных публикациях автора. Автореферат с достаточной степенью полноты отражает содержание диссертационной работы. Диссертационная работа В.В. Меркурьева отвечает требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней (Постановление Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842), является самостоятельно выполненной научно-квалификационной работой, которая содержит обоснованные выводы, теоретические положения и

решение комплекса теоретических, методологических и практических вопросов актуальной научной проблемы социально-экономического развития страны (разработка теоретических и методологических основ пространственного развития). На основе вышеизложенного можно заключить, что автор диссертации, Владимир Владимирович Меркурьев, заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика) (экономические науки).

Официальный оппонент:

доктор экономических наук, доцент,  
директор Сахалинского института  
железнодорожного транспорта – филиала  
федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего  
образования «Дальневосточный  
государственный университет путей  
сообщения» в г. Южно-Сахалинске

Контактная информация:  
693007 г. Южно-Сахалинск,  
ул. Физкультурная, 126В  
тел. +7 (4242) 72 – 96 – 70;  
e-mail: direktorsahizt@festu.khv.ru

  
Б.А. Ковтун  
  
Ковтуна Б.А.  
верно  
ведущий консультант  
Тордаева А.М.  
25.08.2022