

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

на диссертацию Евгения Михайловича Каратаева

по теме «Организационно-экономическая модель управления жилищно-коммунальным хозяйством в условиях городской агломерации (на примере Кемеровской области – Кузбасса)», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)»

Актуальность темы диссертационного исследования.

Диссертационная работа посвящена исследованию актуальных вопросов, связанных с обеспечением населения муниципальных образований качественными жилищно-коммунальными услугами (ЖКУ), организация гарантированного предоставления которых является не только основной задачей поставщиков услуг, но и органов местного самоуправления, поскольку составляет основу жизнедеятельности муниципального образования.

После реформы жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) и внедрения рыночных механизмов в процесс предоставления жилищно-коммунальных услуг возросли требования к качественному и эффективному функционированию системы жизнеобеспечения населения. Это связано с тем, что, с одной стороны, степень развития рынка ЖКУ и качество их предоставления напрямую влияет на уровень и качество жизни населения, с другой стороны, от уровня развития данной сферы зависит расходная часть местного бюджета.

Решение вопросов управления ЖКХ на местном уровне связано, как с выбором методов управления, так и с совокупностью организационных проблем, решение которых зачастую выходит за рамки компетенции органов местного самоуправления. Однако ответственность за бесперебойное и качественное предоставление жилищно-коммунальных услуг потребителям, среди которых особую группу составляют население и бюджетные учреждения (организации), несут органы местного самоуправления.

Несмотря на выраженный интерес представителей научной среды и руководителей муниципальных образований к проблематике управления жилищно-коммунальным хозяйством и социально-экономического развития муниципалитетов в сфере оказания жилищно-коммунальных услуг остаются

целый ряд нерешенных насущных проблем в научном и практическом плане, требующих поиска механизмов их решения (таких как низкая эффективность взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес - структур и структур гражданского общества в сфере оказания коммунальных услуг, убыточность или финансовая неустойчивость предприятий ЖКХ, сложности взаимосвязи субъектов управления и потребителей жилищно-коммунальных услуг). В текущих обстоятельствах перед органами местной власти встает проблема выбора и обоснования управленческих решений, связанных с эффективным функционированием социально ориентированной отрасли народного хозяйства, снижением рисков и выявлением возможностей для ее развития.

Таким образом, диссертационное исследование Е.М. Каратаева на тему: «Организационно-экономическая модель управления жилищно-коммунальным хозяйством в условиях городской агломерации (на примере Кемеровской области – Кузбасса)», представляется актуальным и имеет выраженную практическую направленность.

Достоверность и научная новизна результатов исследования. Высокая степень достоверности научных положений, выносимых на защиту Е.М. Каратаевым, обусловлена использованием принятых в современной экономической науке теоретических положений и методов анализа, а также результатов исследований ведущих российских и зарубежных ученых в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Научная новизна результатов, изложенных в диссертации, заключается в разработке и обосновании теоретических и прикладных подходов к развитию организационно-экономической модели управления жилищно-коммунальным хозяйством в городских агломерациях, что нашло отражение в следующих элементах научной новизны:

1. Обоснована ключевая роль жилищно-коммунального хозяйства в региональной экономике; доказано, что результативность и качество его функционирования оказывает существенное влияние на социально-экономическое развитие региона. Выявлены показатели социально-

экономического развития региона, зависящие от результатов работы жилищно-коммунального хозяйства; предложено распределение функций между основными участниками процесса управления жилищно-коммунальным хозяйством, в том числе органами государственной и муниципальной власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства и органами местного самоуправления.

2. Развита теоретическая модель, раскрывающая сущность, цели и содержание управления развитием жилищно-коммунальным хозяйством в условиях городской агломерации; обоснована авторская трактовка периодизации процесса формирования жилищно-коммунального хозяйства в России и выявлены ключевые факторы, оказывающие наибольшее влияние на систему управления жилищно-коммунальным хозяйством.

3. Разработана организационно-экономическая модель управления жилищно-коммунальным хозяйством в условиях городских агломераций; предложены показатели, позволяющие оценить результативность управления учреждениями жилищно-коммунального хозяйства в условиях городских агломераций. Предложенный автором механизм перераспределения финансовых ресурсов и финансовых потоков в сфере ЖКХ спроектирован на примере муниципальных образований Кемеровской агломерации.

4. Доказано, что создание межмуниципальных учреждений позволит повысить качество оказания жилищно-коммунальных услуг населению Кемеровской агломерации; определены условия, принципы и возможности развития межмуниципальных учреждений. Предложена методика, порядок разработки стандартов управления многоквартирным домом, описана блок-схема процесса управления.

5. Обоснованы механизмы, обеспечивающие практическую реализацию разработанной автором организационно-экономической модели управления жилищно-коммунальным хозяйством в условиях городской агломерации, а также рекомендации организационного, правового и экономического характера по созданию межмуниципальных учреждений жилищно-коммунального хозяйства.

Структура диссертационного исследования. Диссертационная работа традиционно состоит из трех глав, введения, заключения, библиографического списка и приложения. Она характеризуется логичным и последовательным изложением результатов исследования. Во введении представлено обоснование актуальности выбранной темы диссертационной работы, сформулированы ее цель и задачи, определены предмет, объект и методы исследования, выделены научная новизна, практическая значимость и выносимые на защиту положения.

В первой главе диссертационного исследования «Теоретические аспекты развития организационно-экономических моделей управления жилищно-коммунальным хозяйством региона» диссертант дал подробную характеристику сферы жилищно-коммунального хозяйства, провел анализ исходных теоретических основ развития управления жилищно-коммунальным хозяйством региона в условиях городской агломерации (с. 11-41). Автор рассматривает этапы и проблемы формирования организационно-экономических моделей управления жилищно-коммунальным хозяйством в России и приводит авторскую классификацию периодов развития и факторов, их определяющих (с. 60-78).

Во второй главе «Анализ развития жилищно-коммунального хозяйства в муниципальных образованиях кемеровской агломерации» соискатель проводит глубокий анализ и оценку социально – экономического положения, основных характеристик развития и тенденции развития Кемеровской агломерации (с. 78-94). Исследовательский интерес также представляют модели управления агломерацией и их связь с функционированием жилищно-коммунального хозяйства агломерации (с. 152-168).

В третьей главе «Разработка организационно-экономической модели управления жилищно-коммунальным хозяйством в кемеровской агломерации» На страницах 185-187 разработан механизм перераспределения финансовых ресурсов между муниципальными образованиями Кемеровской агломерации при совместном решении вопросов в сфере ЖКХ, который предполагает, как вертикальные, так и горизонтальные направления финансовых потоков между

муниципальными образованиями. Разработана организационная структура Управления жилищно-коммунального хозяйства Кемеровской агломерации (стр. 188-193). В третьей главе аспекты управления ЖКХ разбираются с большой детализацией и знанием дела.

Автореферат диссертации соответствует основным положениям представленной к защите диссертационной работы, раскрывает её выводы, обобщения и предложения.

В заключении представлены основные выводы по выполненному исследованию. Библиографический список включает 191 наименование литературных источников.

Научная и практическая значимость полученных автором диссертации результатов. Диссертационное исследование Каратаева Е.М. является значимой научной работой, результаты и выводы которой направлены на решение теоретических проблем региональной экономической науки и реализации соответствующих практических задач.

Исследование является актуальным, имеет теоретическое и практическое значение. В своей совокупности выводы автора могут служить теоретико-методологическим основанием для региональных исследований по обозначенным проблемам.

Научные выводы диссертации могут быть использованы в учебном процессе в системе ВПО при чтении лекций и проведении семинаров по курсам «Основы организации местного самоуправления», «Система муниципального управления», «Управление социально-экономическим развитием муниципальных образований», «Экономика Кемеровской области», а также при корректировке стратегии социально-экономического развития Кемеровской области.

Высокий уровень апробации обеспечен активным участием автора в научных конференциях различных уровней и работах научно-практического характера и в деятельности Администрации Топкинского муниципального округа.

Замечания и предложения по научным положениям диссертационной работы. Несмотря на явно выраженные достоинства, работа, вместе с тем, не свободна от некоторых замечаний. Они сводятся к следующему:

1. В своем исследовании автор проводит анализ определений жилищно-коммунального хозяйства (стр. 20-25). Несмотря на множество рассматриваемых подходов, представляется, что более убедительного обоснования и конкретизации требует авторская трактовка сущности жилищно-коммунального хозяйства.

2. Автор приводит существующую типологию моделей и схему их взаимосвязи (с. 39). В данной схеме отсутствует предлагаемая автором организационно-экономическая модель. Соискатель не раскрывает место и роль выбранного типа модели в существующей типологии, ее общие и специфические характеристики по сравнению с другими типами моделей. Недостаточно четко обоснован выбор данного типа модели для сферы ЖКХ.

3. На наш взгляд, требует более глубокого изучения и дополнительного уточнения зарубежный опыт управления сферой ЖКХ в целом и в области управления и обслуживания жилищного фонда. На стр. 41-53 диссертации представлены экономические модели управления жилищно-коммунальным хозяйством в таких странах, как Чили, Великобритания, Аргентина, Франция, США и др., но при этом отсутствуют модели управления в странах Восточной Европы, имевших практически те же стартовые принципы функционирования отрасли ЖКХ, что и в России. Исследование данных аспектов могло бы существенно расширить спектр изучаемых автором инструментов регулирования качества жилищно-коммунальных услуг, внедрения инноваций, формирования механизмов финансирования сферы ЖКХ.

4. Учитывая требования п. 3.12 паспорта специальностей ВАК (экономические науки) следовало рассмотреть более подробно особенности развития жилищно-коммунального хозяйства региона с крупными городскими агломерациями.

Обоснованность научных положений, выводов и заключений.

Обоснованность и достоверность выводов и рекомендаций подтверждается

серией публикаций автора в известных рецензируемых экономических журналах и выступлениями на конференциях различного рода по исследуемой проблеме, соответствующих содержанию диссертации.

Диссертация является самостоятельным законченным научным исследованием, выполненным на актуальную тему, в котором содержатся новые разработки и обоснования теоретических и прикладных подходов к управлению развитием жилищно-коммунального хозяйства в городских агломерациях.

Информационная база в целом адекватна поставленным в диссертации задачам и включает в себя данные территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области, федеральные, региональные и муниципальные законодательные и нормативно-правовые акты. Результаты, полученные в работе, базируются на прикладных материалах по России, Кемеровской области-Кузбасса. Достоверность расчетных данных обеспечивается использованием современных средств и методик проведения исследований, а также современных средств обработки экономической информации.

Соответствие работы требованиям, предъявляемым к диссертациям.

Содержание представленной к защите диссертации Е.М. Каратаева на тему «Организационно-экономическая модель управления жилищно-коммунальным хозяйством в условиях городской агломерации (на примере Кемеровской области – Кузбасса)» соответствует паспорту специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика), а именно п. 3.12, п. 3.17 и п. 3.19 соответствующего паспорта специальности.

Содержание опубликованных работ соответствует теме исследования, список работ достаточен для допуска диссертации к защите. По теме диссертации опубликовано 12 научных работ, из них 7 статей в журналах из списка, рекомендованного ВАК России; 1 статья в журналах, индексируемых в международной базе Scopus.

Заключение по диссертации. Диссертационная работа Е.М. Каратаева выполнена в соответствии с Паспортом специальности ВАК при Министерстве образования и науки Российской Федерации 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика). Сформулированная во введении цель достигнута. Основные результаты проведенного исследования отражены в научных публикациях автора. Автореферат с достаточной степенью полноты отражает содержание диссертационной работы. Диссертационная работа Е.М. Каратаева отвечает требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней», является научно-квалификационной работой, в которой изложены научно обоснованные экономические разработки по совершенствованию модели управления жилищно-коммунальным хозяйством в условиях городской агломерации в регионе.

На основе вышеизложенного можно заключить, что автор диссертации, Евгений Михайлович Каратаев, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Официальный оппонент:
доктор экономических наук, доцент,
заведующая кафедрой экономики и
управления производством Федерального
государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего
образования «Тверской государственный
технический университет»



И.В. Вякина

170026, Тверская область,
г. Тверь, наб. Аф. Никитина, д. 22,
тел. +7 (4822) 78-83 -07;
E-mail: common@tstu.tver.ru

02.09.2022г.



Подпись

Вякина И.В.
УДОСТОВЕРЯЮ

Учёный секретарь Совета
Тверского государственного
технического университета

