

ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора экономических наук, доцента Богдана Анатольевича Ковтуна на диссертацию Евгения Михайловича Каратаева по теме «Организационно-экономическая модель управления жилищно-коммунальным хозяйством в условиях городской агломерации (на примере Кемеровской области – Кузбасса)», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика), (экономические науки)»

I. Актуальность темы исследования. Жилищно-коммунальное хозяйство Российской Федерации (далее - ЖКХ) находится в длительном процессе реформирования. Как часть сферы услуг оно испытывает равнонаправленное воздействие экономических, социальных, политических и других факторов, которые, в свою очередь, определяют особенности организации и управления предприятиями, предоставляющих жилищно-коммунальные услуги (далее - ЖКХ), в том числе услуги управления жилищным фондом. ЖКХ является одной из важных социально значимых сфер в экономике страны и призвано обеспечить условия нормального функционирования государственных и частных структур, а также населения, а по объему оказываемых услуг занимает одно из ведущих мест в социальной сфере. Однако за последние 25 лет реформирование данной отрасли не было успешным. Характерными чертами современного ЖКХ являются малоэффективные механизмы управления, что влечет за собой низкое качество предоставляемых услуг. Дальнейшее реформирование отрасли ЖКХ является одной из стратегических задач развития российской экономики, что обуславливает высокую актуальность поиска новых форм и методов управления в данной сфере. Как отмечает автор, смысл реформирования в сфере ЖКХ сводится к следующим основным составляющим: создание организационно-правовых основ управления сферой ЖКХ; уровень и полнота оплаты ЖКУ населением; переход к рыночным отношениям в сфере ЖКХ, развитие конкуренции; модернизация объектов коммунальной инфраструктуры. (с. 75).

Наиболее важным становится совершенствование системы управления отраслью, которая бы учитывала взаимоотношение прав, обязанностей и ответственности субъектов управления для использования всех ресурсов с целью обеспечения адаптации предприятий ЖКХ к таким изменениям. Необходимо развитие новых эффективных организационных форм и структур управления в отрасли, улучшение качества ЖКУ, важной составляющей которых являются услуги управления, с одновременным снижением нерациональных затрат для решения сложившихся проблем развития. Вышеназванные обстоятельства определяют выбор темы исследования и его общую направленность. Автором достаточно четко сформулированы цель и задачи диссертационного исследования и определены методы, обеспечивающие решение поставленных задач.

Диссертация Каратаева Евгения Михайловича «Организационно-экономическая модель управления жилищно-коммунальным хозяйством в условиях городской агломерации (на примере Кемеровской области – Кузбасса)» является научно-квалификационной работой. Актуальность темы диссертации обусловлена тем, что переход от административных к рыночным механизмам не привел к ожидаемым результатам в отрасли ЖКХ. В настоящее время наибольшая доля многоквартирных домов находится в управлении коммерческих управляющих компаний, финансово-экономическое состояние которых не является стабильным. Положение также усугубляется недостаточной правовой и экономической грамотностью потребителей.

Таким образом, изучаемая проблема носит актуальный характер и имеет практическую направленность, так как применяемые ранее модели управления жилищно-коммунальным хозяйством не обеспечили устойчивого функционирования предприятий данной отрасли и необходимого качества жилищно-коммунальных услуг.

В этой связи необходимы новые подходы к управлению развитием жилищно-коммунального хозяйства в регионе на основе агломераций

муниципальных образований, модели взаимодействия с экономикой и анализ влияния сферы жилищно-коммунального хозяйства на социально-экономические показатели региона, что определяет актуальность темы диссертационного исследования.

II. Научная новизна результатов исследования, выводов и рекомендаций, изложенных в диссертации, заключается в авторской разработке и обосновании теоретических и прикладных подходов к развитию организационно-экономической модели управления жилищно-коммунальным хозяйством в городских агломерациях, что нашло отражение в следующих элементах научной новизны:

1. Уточнено место и роль жилищно-коммунального хозяйства в региональной экономике. Выявлены показатели социально-экономического развития региона, на которые оказывает воздействие жилищно-коммунальное хозяйство. Определена роль органов государственной и муниципальной власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе вопросы местного значения органов местного самоуправления.

2. Уточнены и дополнены теоретические положения, раскрывающие сущность, цели и содержание развития управления жилищно-коммунальным хозяйством в условиях городской агломераций. Выделены этапы формирования жилищно-коммунального хозяйства в России. Систематизированы факторы, оказывающие влияние на систему управления жилищно-коммунального хозяйства. Сформулировано авторское понятие «Организационно – экономическая модель управления жилищно-коммунальным хозяйством».

3. Предложена организационно-экономическая модель управления жилищно-коммунальным хозяйством в условиях городских агломераций. Представлены показатели мониторинга результативности управления учреждениями жилищно-коммунального хозяйства в условиях городских агломераций. Разработан механизм перераспределения финансовых ресурсов между муниципальными образованиями Кемеровской агломерации

при совместном решении вопросов в сфере ЖКХ, который предполагает, как вертикальные, так и горизонтальные направления финансовых потоков между муниципальными образованиями.

4. Определены условия, принципы и возможности развития межмуниципальных учреждений «Управление жилищно-коммунального хозяйства Кемеровской агломерации» и «Управляющая компания Кемеровской агломерации». Разработана организационная структура Управления жилищно-коммунального хозяйства Кемеровской агломерации. Дополнен перечень показателей деятельности органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

5. Предложены и обоснованы организационно-экономические аспекты создания Межмуниципального учреждения «Управляющая компания Кемеровской агломерации». Представлены цели и задачи межмуниципального учреждения. Обоснованы подходы профессионального управления многоквартирными домами по средствам разработки соответствующих стандартов управления. Разработана форма годового плана управления многоквартирными домами. Представлен проект организационной структуры «Управляющая компания Кемеровской агломерации». Рассчитан инфраструктурный фонд, который предлагается формировать от полученной прибыли «Управляющая компания Кемеровской агломерации».

III. Структура диссертации и ее содержание. Диссертационная работа традиционно состоит из трех глав, введения, заключения, библиографического списка и приложения. Она характеризуется логичным и последовательным изложением результатов исследования. Во введении обосновывается актуальность темы диссертации, обосновываются цель, задачи, предмет и объект исследования, представляются научная новизна, практическая значимость и выносимые на защиту положения.

На страницах 11-41 изучены теоретические основы развития управления жилищно-коммунальным хозяйством региона в условиях

городской агломерации. На страницах 40-41 сформулировано авторское понятие «Организационно – экономическая модель управления жилищно-коммунальным хозяйством». Изучен и проанализирован зарубежный опыт развития организационно – экономических моделей управления жилищно-коммунальным хозяйством, который представлен на страницах 41-60 диссертации.

Анализ и оценка социально – экономического положения, основные характеристики развития и тенденции развития Кемеровской агломерации, представлены на страницах 78-94. Анализ состояния сферы жилищно-коммунального хозяйства Кемеровской агломерации представлен на страницах 94-152.

На страницах 185-187 разработан механизм перераспределения финансовых ресурсов между муниципальными образованиями Кемеровской агломерации при совместном решении вопросов в сфере ЖКХ, который предполагает, как вертикальные, так и горизонтальные направления финансовых потоков между муниципальными образованиями.

На страницах 188-193 Разработана организационная структура Управления жилищно-коммунального хозяйства Кемеровской агломерации. Дополнен перечень показателей деятельности органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Обоснованы подходы профессионального управления многоквартирными домами по средствам разработки соответствующих стандартов управления 198 – 202.

Проект организационной структуры «Управляющая компания Кемеровской агломерации» представлен на страницах 209-213. На странице 221 рассчитан инфраструктурный фонд, который предлагается формировать от полученной прибыли «Управляющая компания Кемеровской агломерации». В заключении на страницах 225 – 227 представлены основные выводы по выполненному исследованию. Библиографический список включает 191 наименование литературных источников, посвященных теме исследования.

IV. Научная и практическая значимость полученных автором диссертации результатов. Диссертационное исследование Каратаева Е.М. является значимой научной работой, результаты и выводы которой направлены на решение теоретических проблем региональной экономической науки и реализации соответствующих практических задач.

Исследование является актуальным, имеет теоретическое и практическое значение. В своей совокупности выводы автора могут служить теоретико-методологическим основанием для региональных исследований по обозначенным проблемам.

Научные выводы диссертации могут быть использованы в учебном процессе в системе ВО при чтении лекций и проведении семинаров по курсам «Основы организации местного самоуправления», «Система муниципального управления», «Управление социально-экономическим развитием муниципальных образований», «Экономика Кемеровской области», а также при корректировке стратегии социально-экономического развития Кемеровской области.

Высокий уровень апробации обеспечен активным участием автора в научных конференциях различных уровней и работах научно-практического характера и в деятельности Администрации Топкинского муниципального округа Кемеровской области – Кузбасса.

V. Замечания и предложения по научным положениям диссертационной работы. Несмотря на явно выраженные достоинства, работа, вместе с тем, не свободна от некоторых замечаний. Они сводятся к следующему:

1. Автор развернуто и глубоко подошел к оценке текущего состояния сферы ЖКХ и провел анализ его влияния на развитие экономики региона в целом. На основании анализа были выявлены проблемные зоны в исследуемой отрасли, однако автор не уделяет внимание положительным моментам на всех этапах длительного реформирования. Было бы логично описать достигнутые результаты существующих

государственных проектов и программ по улучшению состояния ЖКХ и их влияния на качество предоставляемых услуг.

2. Автором с помощью методов экономико-математического и эконометрического моделирования сделан прогноз объемов ввода в действие многоквартирных домов в муниципальных образованиях Кемеровской агломерации, следовало бы более подробно описать степень воздействия полученных результатов на объект исследования.

3. Более глубокой проработки и конкретики требует вопрос правового оформления и принципов координации и управления агломерационными процессами в сфере ЖКХ при создании межмуниципального учреждения «Управление жилищно-коммунального хозяйства Кемеровской агломерации», в том числе внесения поправок в региональные нормативно-правовые акты.

Однако отмеченные недостатки отнюдь не снижают общего положительного впечатления от работы. Обоснованность элементов научной новизны, вынесенных на защиту, и их практическая значимость не вызывают сомнения.

VI. Обоснованность научных положений, выводов и заключений диссертационной работы определяется методологией исследования, основанной на фундаментальных и прикладных трудах отечественных и зарубежных авторов в области региональной экономики, теории управления. Достоверность полученных результатов подтверждается применением в ходе исследования системного и институционально-эволюционного подходов, обобщением и обработкой большого объема статистических данных, анализом законов, информационных и аналитических материалов, а также стратегии социально-экономического развития Кемеровской области. Диссертация представляет собой целостное, завершённое исследование, базирующееся на весьма обширном анализе теоретических и методических позиций российских и зарубежных ученых; она, безусловно, представляет собой заметный вклад в экономическую науку.

VII. Значимость полученных автором диссертации результатов определяется возможностью использования результатов исследования в дальнейшей теоретической и практической разработке проблем, связанных с управлением развития жилищно-коммунального хозяйства в городских агломерациях в регионе.

VIII. Соответствие работы требованиям, предъявляемым к диссертациям. Представленная к защите диссертация Каратаева Е.М. на тему «Организационно-экономическая модель управления жилищно-коммунальным хозяйством в условиях городской агломерации (на примере Кемеровской области – Кузбасса)» является самостоятельной научно-квалификационной работой. Содержание диссертационной работы соответствует специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (специализация: региональная экономика), п. 3.12, п. 3.17 и п. 3.19 Паспорта специальностей ВАК при Минобрнауки России.

Содержание опубликованных работ соответствует теме исследования, список работ достаточен для допуска диссертации к защите. По теме диссертации опубликовано 12 научных работ, из них 7 статей в журналах из списка, рекомендованного ВАК России; 1 статья в журналах, индексируемых в международной базе Scopus. В них полностью отражены результаты исследования Паспорта специальностей ВАК.

Автореферат достаточно полно отражает содержание диссертации.

IX. Заключение по диссертации. Диссертационная работа Е.М. Каратаева выполнена в соответствии с Паспортом специальностей Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика). Сформулированная во введении цель достигнута. Основные результаты проведенного исследования отражены в научных публикациях автора. Автореферат с достаточной степенью полноты отражает содержание диссертационной работы. Диссертационная работа Е.М. Каратаева отвечает требованиям «Положения о

порядке присуждения ученых степеней», является научно-квалификационной работой, в которой изложены научно обоснованные экономические разработки по совершенствованию модели управления жилищно-коммунальным хозяйством в условиях городской агломераций в регионе.

На основе вышеизложенного можно заключить, что автор диссертации, Евгений Михайлович Каратаев, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика), (экономические науки).

Официальный оппонент:

доктор экономических наук, доцент,
директор Сахалинского института
железнодорожного транспорта – филиала
Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего
образования «Дальневосточный государственный
университет путей сообщения»

Б.А. Ковтун

693007, г. Южно-Сахалинск,
ул. ул. Физкультурная, 126 В,
тел. +7 (4242) 72 – 96 – 70;
E-mail: direktorsahizt@festu.khv.ru,

24.08.2022 г.

подпись Ковтуна Б.А. заверено
Камалишвили А.С.